



營建剩餘土石方管理與實務

營建剩餘土石方資訊服務中心

簡報大綱

- ◎ 易成焦點的營建剩餘土石方
- ◎ 營建剩餘土石方是甚麼?
- ◎ 營建剩餘土石方該怎麼處理?
- ◎ 違法行為
- ◎ 注意事項

土壤是珍稀資源

- 《水世界》（Water world）是一部1995年的美國科幻電影，由凱文·科斯特納主演並擔任製片人
- 在21世紀初極地的冰蓋融化，海平面上升，覆蓋了地球上的每一個大陸。倖存的人類都散落在海洋上被稱為「環礁」，以廢金屬和破舊的海上船隻簡陋建造的浮動社區中在不遠的將來，儘管土地為基礎的社會已經最終被遺忘，許多人仍然固守信仰神話「旱地」
- 一個自稱「水手」的流浪者，到達一個環礁，用珍貴的泥土尋求交易
- **所以，土很重要。**



新聞焦點



2021-1-31 芳苑魚塭堆廢土近50萬



2021-3-18 鹿港廢魚塭被埋大量廢土



2021-1-30 彰化取締違規司機



2021-7-20 溪湖農地傾倒營建廢棄物

新聞焦點

2021-10-28

接收不明土方回填 嘉縣農漁民送辦。嘉縣今年已查獲65件



據說業者為躲避變異點分析，違規棄置魚塢時，會沿著岸邊傾倒

新聞焦點



2021-10-27

違法載運土方又傾倒山區私宅 北市3局處同時開罰



2021-10-22

一運動協會疑以綠美化之名 涉嫌盜賣高灘地沙土被調查

新聞焦點



2021/09/30

誇張！彰化縣議員住家100公尺外空地 被傾倒廢土「跟人一樣高」

縣府調查發現，這塊土地是都市計畫區住宅區，是否開罰，還要找地主來了解。**如果是一般土方未經申請就倒在農地上，就會以違反非都市土地使用管制規則，交由地政處以違反區域計畫法來裁處，以實際違法面積來開罰，有違規情事開罰6萬到30萬元。**

農業處農務科長黃松欽說，縣府已訂定「彰化縣辦理**農業用地申請改良作業要點**」，也就是說，農地要回填土方改良土壤，必須提出完整的計畫書，檢附土方證明、檢測報告等等，原有土方也不得外運，不得超過旁邊農地高度，或是影響灌溉排水功能，申請計畫書審核通過後，再由轄區派出所、在地公所與相關單位進行不定期查核，如有違規將依區域計畫法、土石採取法、都市計畫法或刑法等相關法令查處。

新聞焦點



2021/10/12

桃園市龜山區台1線17.5K、東萬壽路682號隸屬承恩企業股份有限公司的砂石廠，今天清晨4點30分廠區堆土場的大量土石突然坍塌，造成路過計程車戴姓司機連人帶車遭活埋；據砂石廠對向車道的監視器畫面顯示，該廠無預警洩出土石，接著計程車路過，瞬間大量土石坍塌，整個過程不到10秒時間，相當怵目驚心。

新聞焦點



2021/08/20

彰縣水資處長丟官！清布袋蓮拿建築廢土墊腳 檢方要查誰允許

如此「天才」的作法早已激起民怨，因為附近居民見到建築廢棄土進入行水區，怒不可遏，多次向縣府檢舉，但縣府認為廠商清運布袋蓮有理，故未予重視，建築廢棄土在布袋蓮清理後，理應一併清運離開，結果一放就是逾百日，直到前縣長魏明谷將此事揭發，水資處才火速將現場所有廢土清運離開同時保全現有的證據供檢方調查。

行水區出現大量廢棄土，且由前縣長揭發，縣府臉面無光，水資處長陳詔慶日前遭撤換，改由參議馬英傑接任，馬英傑強調，廠商為了清運布袋蓮而設施工便道，確有向縣府請示，至於是否有不合法的建築廢土，縣府全力配合檢方調查。

新聞焦點

2021/09/19

華西街幫威脅建商 強索土方工程
自稱華西街幫東三會會長的39歲陳姓男子，去年底「撈過界」，率眾前往北市大安區2處建築工地，要求介入土方工程，對方不從即派小弟騷擾；此外另涉及數起暴力案件，北市刑大追查後，日前檢肅陳在內的9嫌，依組織犯罪送辦。
據警方蒐報，近年萬華不少角頭都轉型圍事土方、介入都更，但因萬華新建案有限，東三實業將目標放眼雙北，去年底陳帶手下至大安區2處興建中的工地，向工地主任遞交東三實業的名片，要求處理該項土方工程。

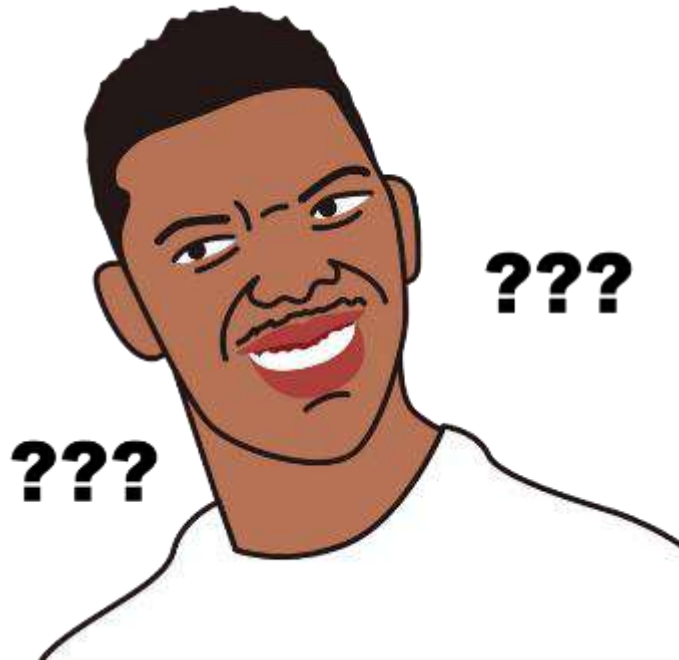
2021/09/14

去年青山宮遶境 芳明館串聯壯聲勢！萬華角頭再崛起 都更土方牟利
今年5月新冠肺炎本土疫情爆發，最初的重災區萬華，曾是台北最早發展的地區，許多「庄仔頭」演變為黑道角頭。去年底疫情緩和時，萬華青山宮遶境，許多沉寂的角頭竟紛紛「復活」。知情人士指出，這場大拜拜，幕後推手是老角頭組織「芳明館」，藉此串聯縱貫線各地黑幫聚集，壯大聲勢。而受疫情影響，原本圍事阿公店的角頭，也轉而競逐土方、都更等暴利。

20170626中天新聞 爭10億土方利益 黑幫大哥花300萬買凶

<https://www.youtube.com/watch?v=89e6y5sjCBw>

營建剩餘土石方是甚麼



土到底長怎樣？
所有的土都叫土方嗎？
怎樣的土方要列管？
列管的機制是怎樣的？

從行為來看



從工區來看

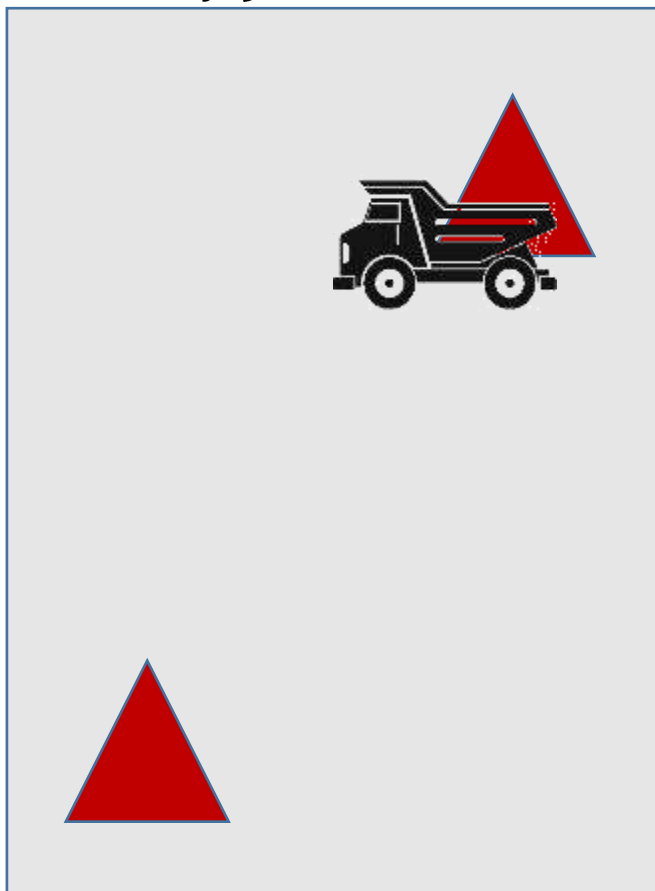


對街的工地算嗎？

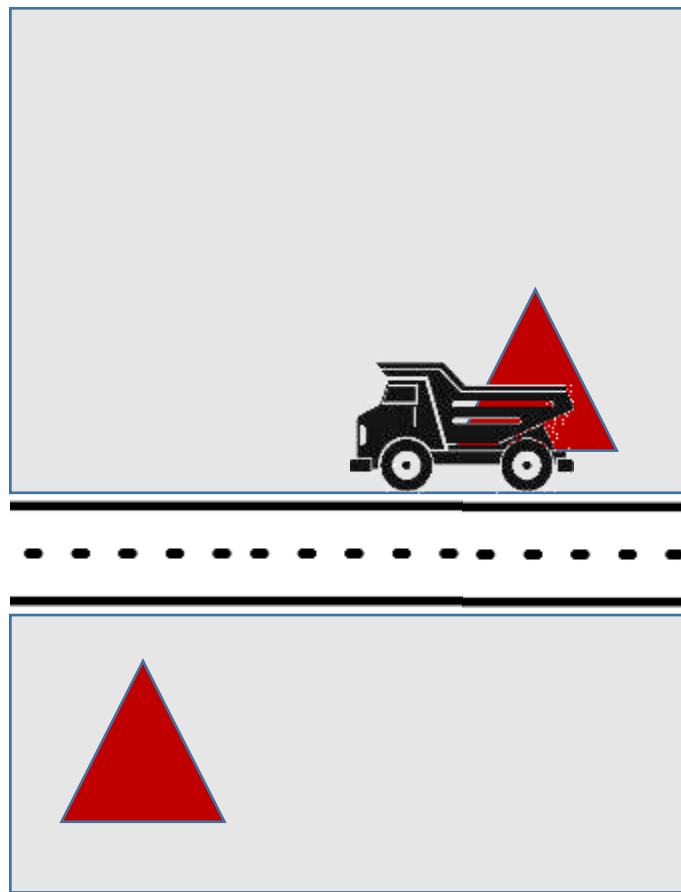
☐ 算

☐ 不算

同一工區



不同工區



從物質來看



營建剩餘土石方定義

營建剩餘土石方處理方案

本方案所指營建剩餘土石方之種類，包括**建築工程、公共工程、其他民間工程及收容處理場所**產生之**剩餘泥、土、砂、石、磚、瓦、混凝土塊等**，經暫屯、堆置可供回收、分類、加工、轉運、處理、再生利用者，屬有用之土壤砂石資源。

關鍵字：

- 1. 營建：**工程及收容處理場所產出
- 2. 剩餘：**需運送至工區外
- 3. 土石方：**泥、土、砂、石、磚、瓦、混凝土塊等

符合上述要件需至營建剩餘土石方資訊服務中心申報資料

營建剩餘土石方分類-實務判定



B1

岩塊、礫石、碎石
或沙



B2-1

土壤與礫石及沙(土
壤體積<30%)



B2-2

土壤與礫石及沙(土
壤體積30%~50%)



B2-3

土壤與礫石及沙(土
壤體積>50%)



B3

粉土質土壤(沉泥)



B4

黏土質土壤



B5

磚塊、瓦或混凝土
塊



B6

淤泥或含水量大於
30%之土壤



B7

連續壁產生之皂土

營建剩餘土石方內容物

等



淨水廠淤泥



CLSM



石棉



殯葬設施



磁磚



疏濬海砂

這也是營建剩餘土石方？

檔 號：
保存年限：

桃園市政府環境保護局 函

地址：33001桃園市桃園區縣府路1號10、11樓

承辦人：[REDACTED]
電話：[REDACTED]
電子信箱：[REDACTED]

受文者：桃園市政府建築管理處

發文日期：中華民國107年2月2日

發文字號：桃環稽字第107001[REDACTED]號

類別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如說明二(1070010771_Attach01.pdf)

主旨：民眾陳情本市中壢區華勛街[REDACTED]巷[REDACTED]弄[REDACTED]號門前堆置營建剩餘土石方，疑似占用道路1案，請貴局本權責查處，請查照。

說明：

一、依據本局107年1月10日環境稽查工作紀錄表(稽查編號：稽107-H00585)辦理。

二、隨函檢附前開稽查照片1份供參。

正本：桃園市政府建築管理處、桃園市政府警察局

副本：[REDACTED]
2018-05-03
14:34:01



重要解釋函討論-廢磚塊沾黏發泡材

- 因施工產生之金屬屑、玻璃碎片、廢塑膠、廢木材……等廢棄物，及混雜營建剩餘土石方未予分類，於管理上街歸屬營建廢棄物範疇，應依廢棄物清理法相關規定辦理
- 尚無混雜比例之界定



保麗龍混水泥砂漿？

檔 號：

保存年限：

內政部營建署 函

機關地址：10556臺北市八德路2段342號
聯絡人：楊欣常
聯絡電話：02-87712602
電子郵件：matt660708@cpami.gov.tw
傳真：02-27772358

受文者：綜合計畫組

發文日期：中華民國100年8月25日

發文字號：營署綜字第1002915320號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：如說明三

主旨：貴院函詢建築工程產生之廢磚塊，如其上沾黏有原作為隔熱材質用之發泡材料，屬營建剩餘土石方或廢棄物之相關疑義乙案，復請 查照。

說明：

- 一、依據本部交下貴院100年8月17日南院龍刑華99訴1358字第1000038177號函辦理。
- 二、查本部96年3月15日函頒修正「營建剩餘土石方處理方案」貳、適用範圍：「本方案所指營建工程剩餘土石方之種類，包括建築工程、公共工程及其他民間工程所產生之剩餘泥、土、砂、石、磚、瓦、混凝土塊等，…。」，故旨揭所稱物質非屬上開方案適用範疇。
- 三、次查行政院環境保護署98年3月4日環署廢字第0980016496號函說明二：「…；至於因施工所產生之金屬屑、玻璃碎片、廢塑膠、廢木材…等廢棄物，及混雜營建剩餘土石方未予分類者，於管理上皆歸屬營建廢棄物範疇，應依廢棄物清理法相關規定辦理，目前尚無混雜比例之界定規定，…。」（詳附件），併請卓參。

正本：臺灣臺南地方法院

副本：本署綜合計畫組

署長 葉世文 公假
副署長 許文龍 代行

重要解釋函討論-B7 類疑義

- 給水廠淨水處理沉澱池之污泥，如屬重力沉澱方式，因未改變其土石資源之原有性質，認定屬營建剩餘土石方尚屬合理
- 化學混凝或生物處理後沉澱之污泥非原始之土石資源
- 連續壁添加「穩定液」如為「皂土」，經重力沉澱產生之淤泥應申報為營建剩餘土石方代碼B7
- 倘該添加「穩定液」如為「**化學藥劑**」所產生之**污泥**，因已改變原有土石方之性質且具污染性，應**依廢棄物清理法相關規定辦理**

抄本

檔 號： 中央法規函釋
保存年限：

內政部營建署 函

機關地址：105404臺北市松山區八德路2段342號
聯絡人：周光隆
聯絡電話：02-87712842
電子郵件：ck110006@cpami.gov.tw
傳真：02-87712860

受文者：如行文單位

發文日期：中華民國110年4月1日

發文字號：營署工務字第1101063950號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：

主旨：有關營建剩餘土石方代碼疑義乙案，詳如說明，請查照。
說明：

- 一、依據行政院公共工程委員會110年3月30日召開「臺北港收受民間土石方執行情形」研商會議辦理。
- 二、關於營建工程連續壁產生之皂土申報營建剩餘土石方土質代碼乙節，查依據行政院環境保護署90年11月29日環署廢字第0077028號函示「給水廠淨水處理沉澱池之污泥，如屬重力沉澱方式，因未改變其土石資源之原有性質，認定屬營建剩餘土石方尚屬合理。至於採化學混凝或生物處理後沉澱之污泥，實已將給水廠自水源抽取原水中之污染物全部混凝、濃縮集中在一起，並非砂、石等物質，其非原始之土石資源殆無疑義。」爰前揭連續壁添加「穩定液」如為「皂土」，經重力沉澱產生之淤泥應申報為營建剩餘土石方代碼B7；倘該添加「穩定液」如為「化學藥劑」所產生之污泥，因已改變原有土石方之性質且具污染性，應依廢棄物清理法相關規定辦理。

重要解釋函討論-漁港疏濬海砂

- 97年研商會議決議(三)
- 海砂土處理程序及性質與營建剩餘土石方有別
- 不適用營建剩餘土石方處理方案
- 非單以土質來判定



檔 號：

保存年限：

內政部營建署 函

機關地址：10556台北市八德路二段342號
聯絡人：楊欣常
聯絡電話：02-87712602
電子郵件：matt660708@cpami.gov.tw
傳真：02-27772358

受文者：本署綜合計畫組

發文日期：中華民國99年11月17日

發文字號：營署綜字第0990076567號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：無

主旨：貴府函詢海港疏濬等工程產出之海砂是否適用「營建剩餘土石方處理方案」疑義乙案，復請 查照。

說明：

一、復貴府99年11月8日屏府水政字第0990273027號函。

二、查本署97年7月17日營署綜字第0972912289號函檢送97年7月14日召開「海港疏濬等工程產出之海砂是否適用『營建剩餘土石方處理方案』研商會議」紀錄決議（一）：「目前各事業單位辦理之海事工程疏濬產出之海砂，…，基本上仍以『依相關法規就近處理』為原則，…。」，即在該次會議就旨揭疑義做成決議前，各海事工程疏濬產出之海砂，仍依各該目的事業主管法令辦理，並無「營建剩餘土石方處理方案」法律不溯既往之問題。

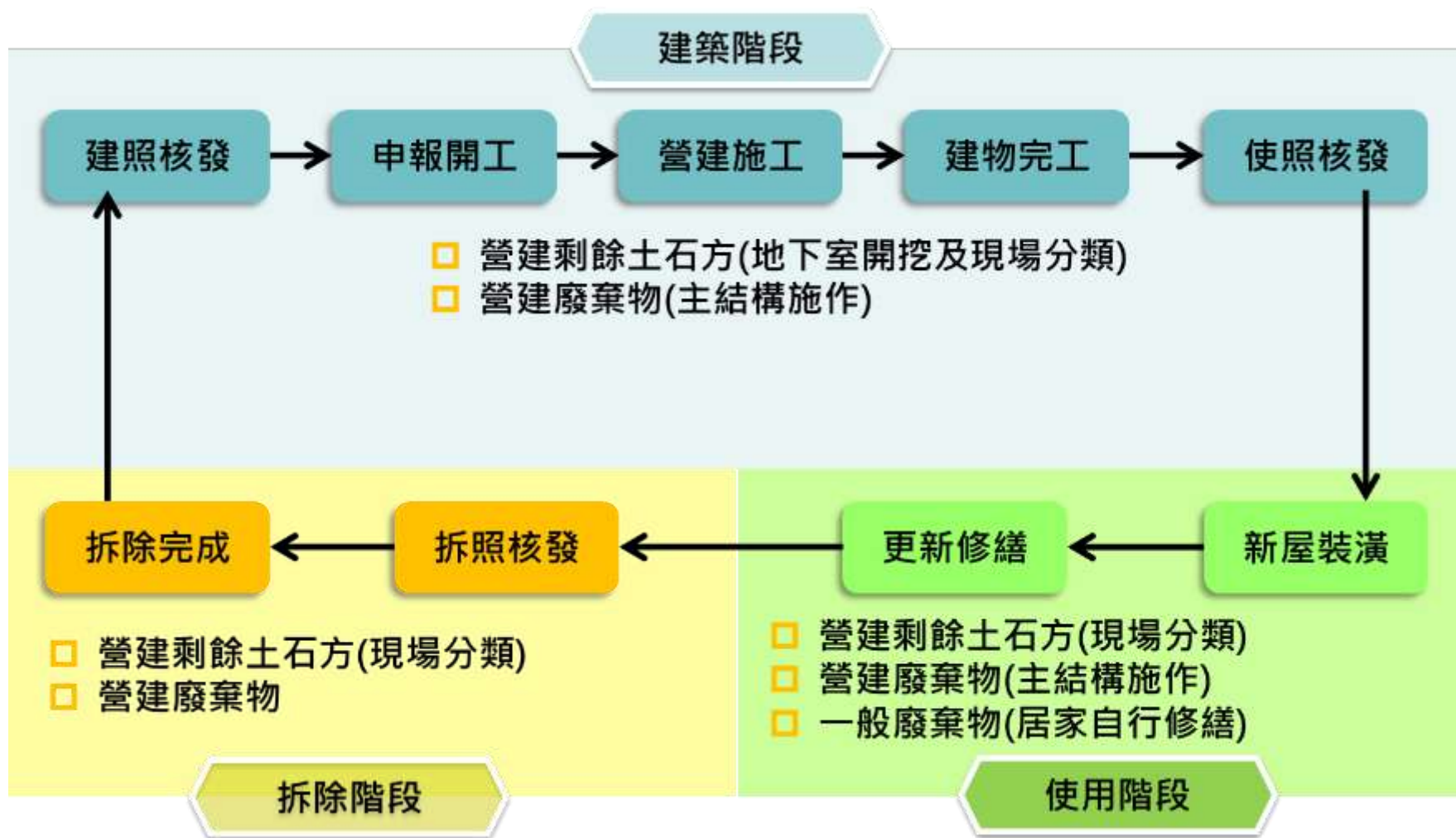
正本：屏東縣政府

副本：本署綜合計畫組

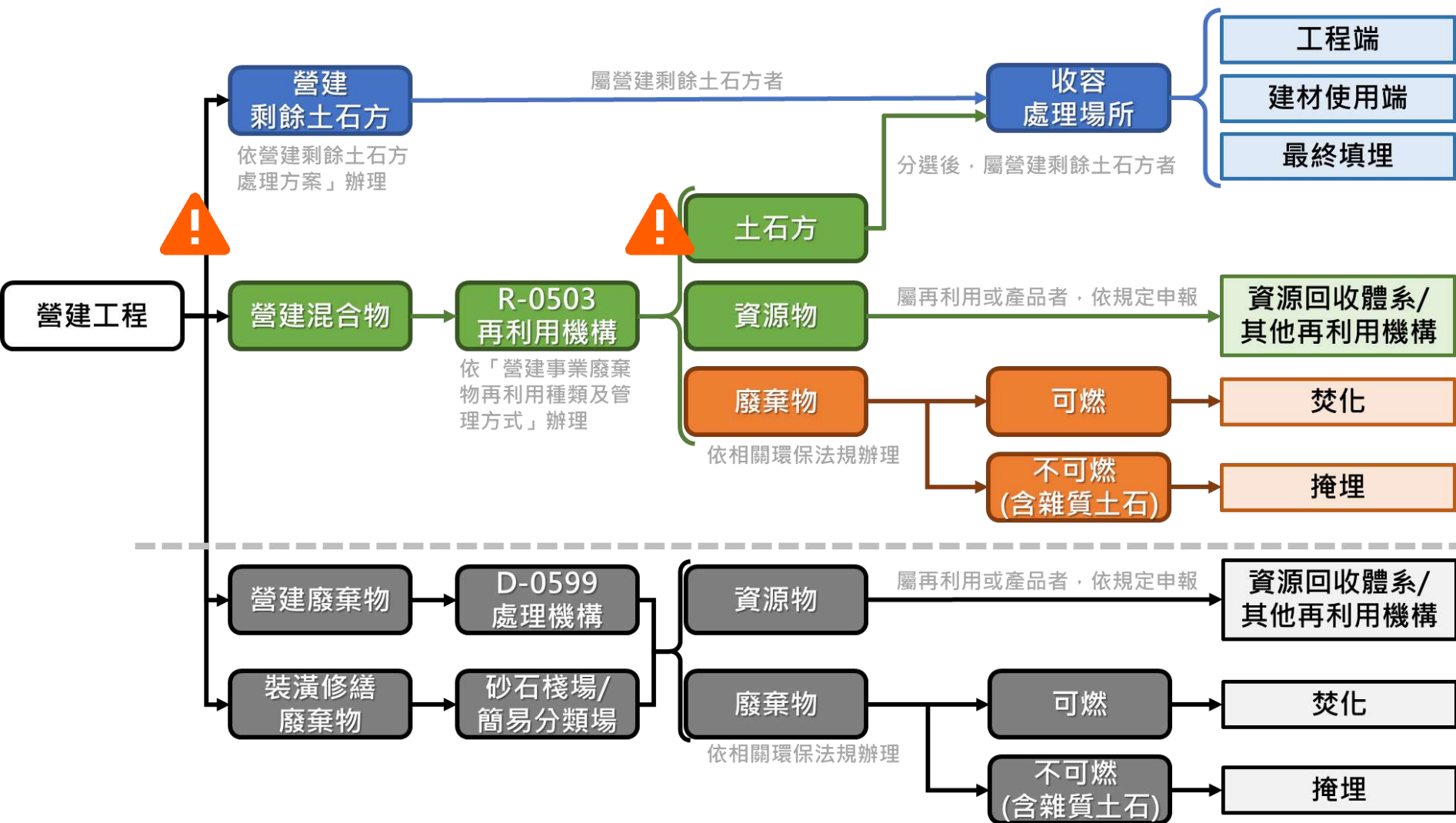
署長 葉世文

第1頁 共1頁

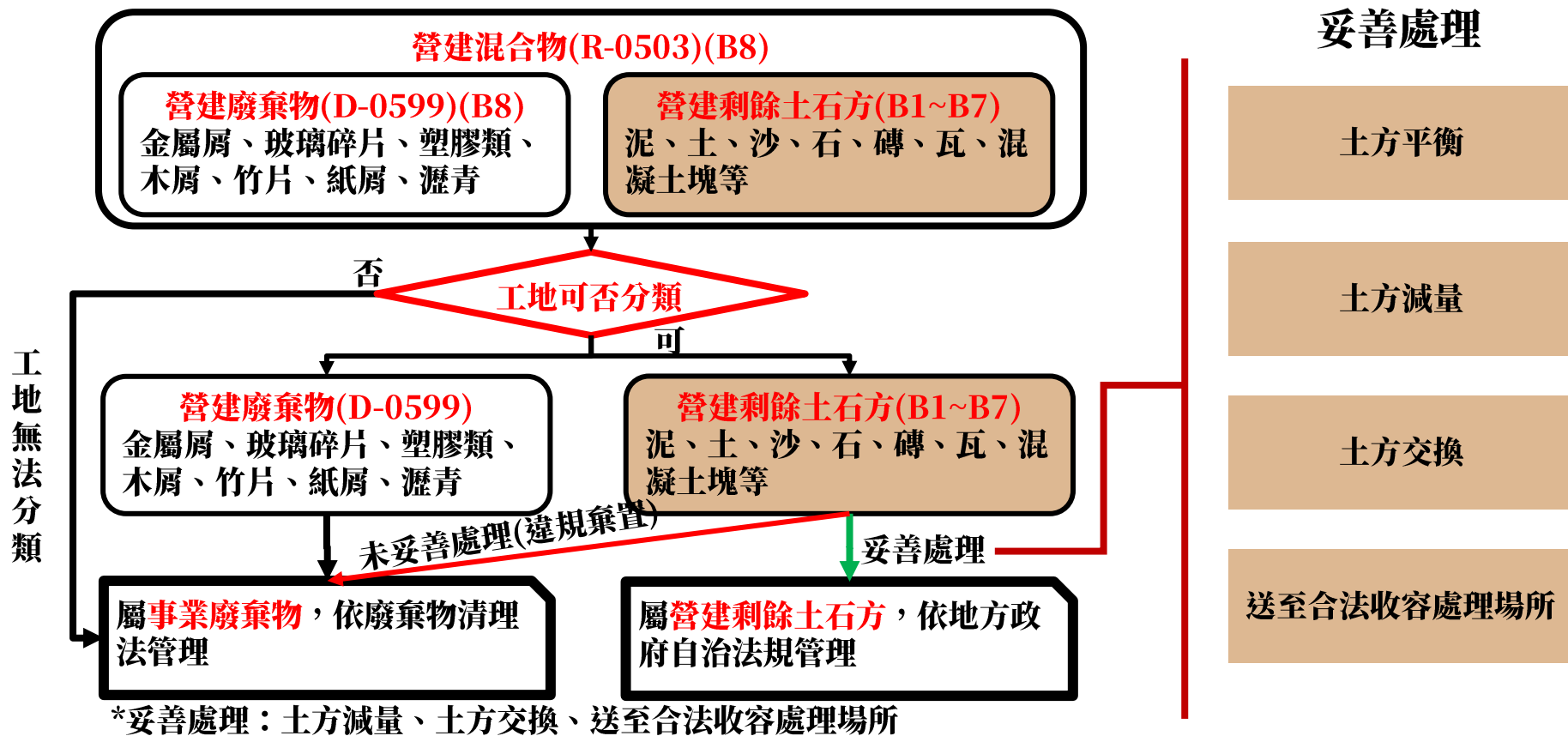
營建工程施工階段副產物



容易產出雜質土的環節

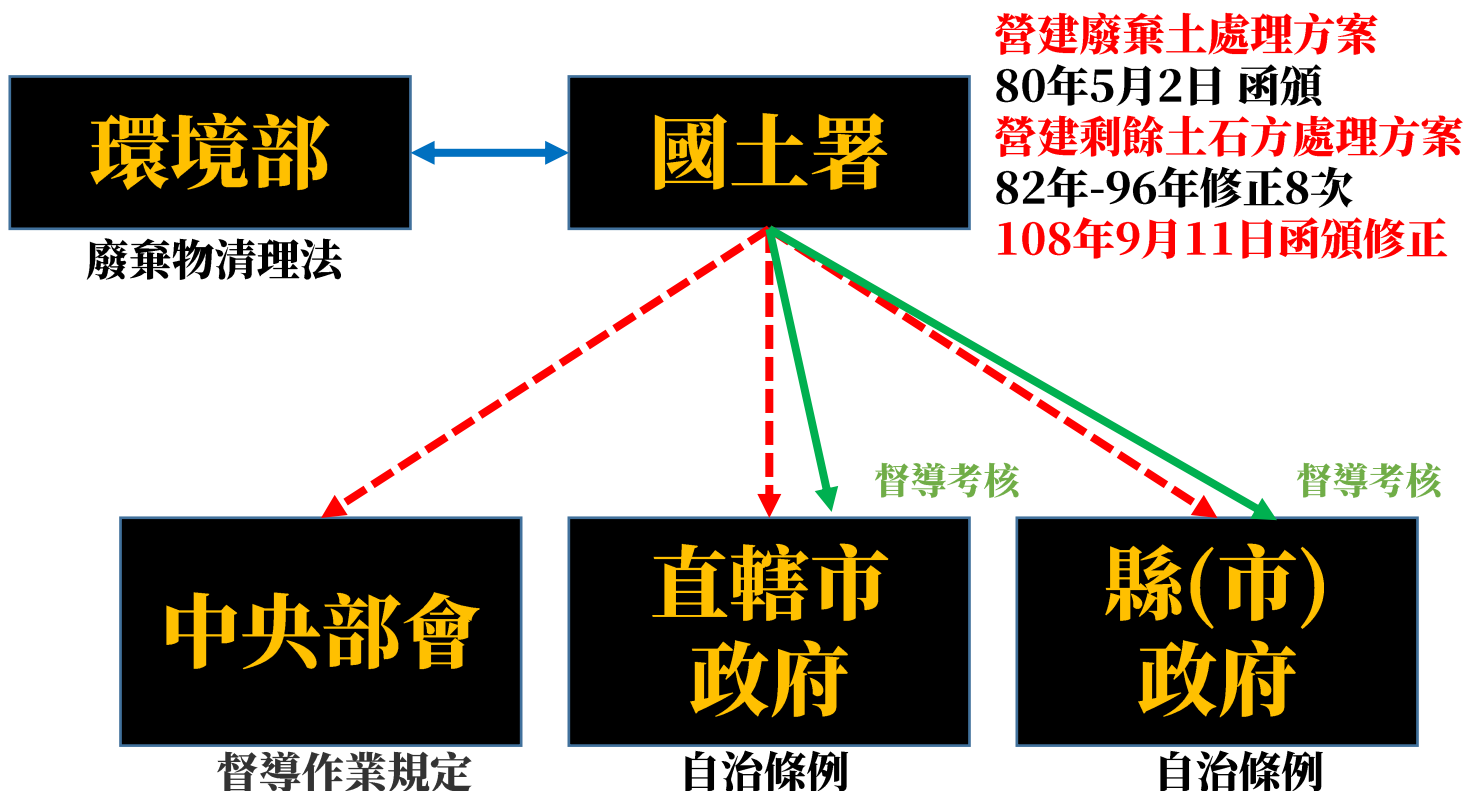


營建剩餘土石方需經妥善處理



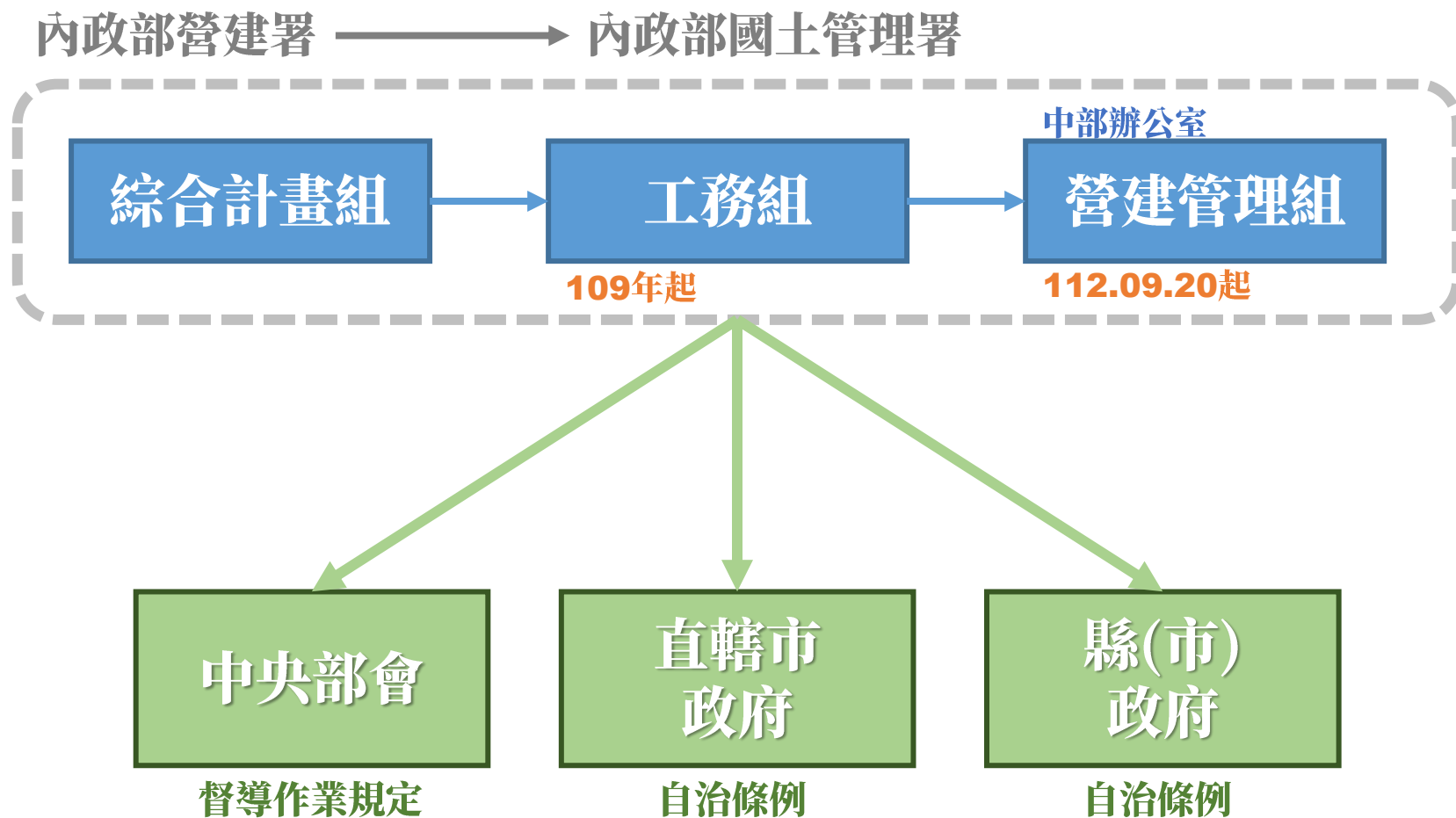
營建剩餘土石方相關法規

地方制度法第18條、第19條「營建廢棄土之處理。」屬地方自治事項。



現況為政策指導原則，未來可能訂定專法「營建剩餘土石方管理法」？

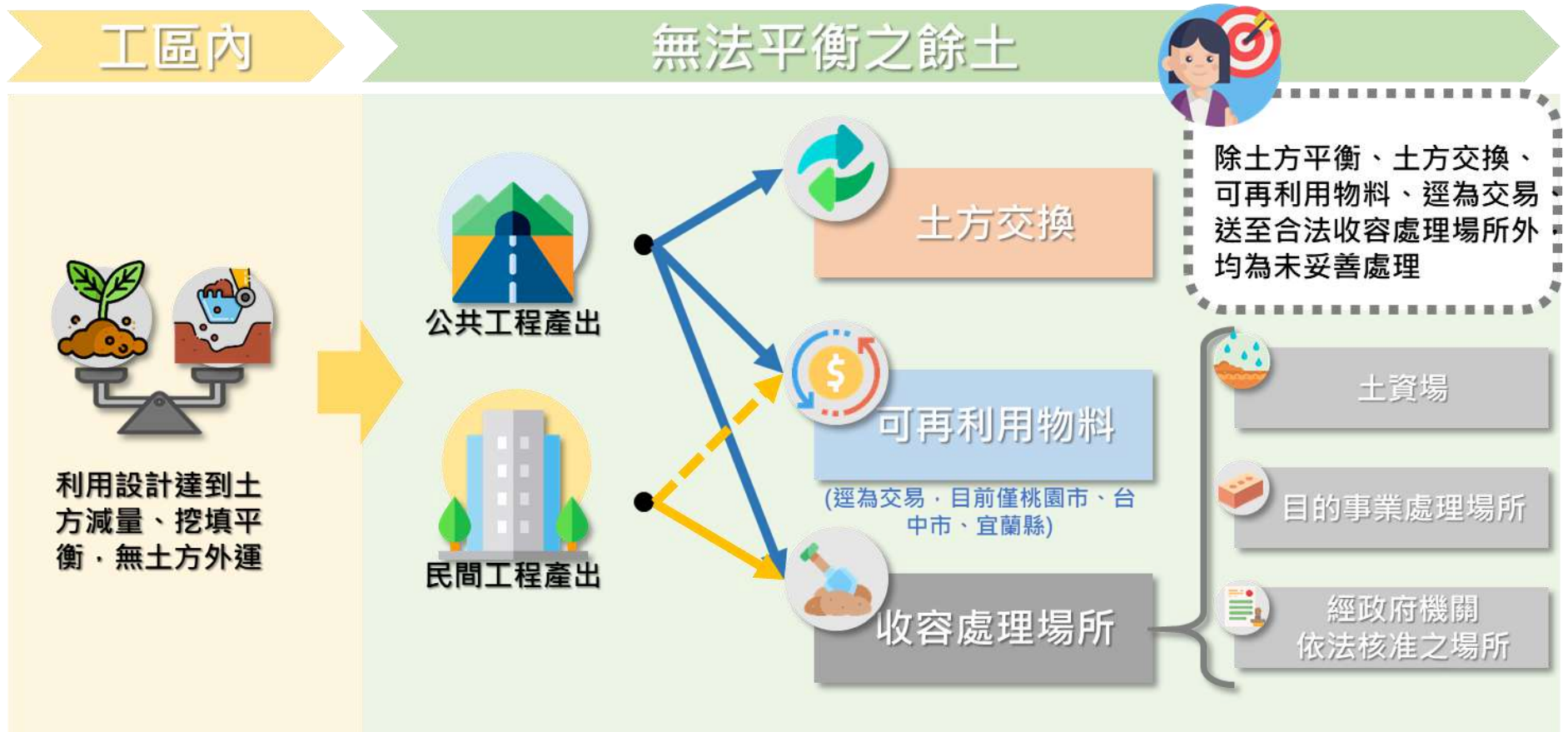
營建剩餘土石方管理單位之架構



營建剩餘土石方該怎麼處理？



營建剩餘土石方處理方式



廢棄物清理法與餘土關係

廢棄物清理法

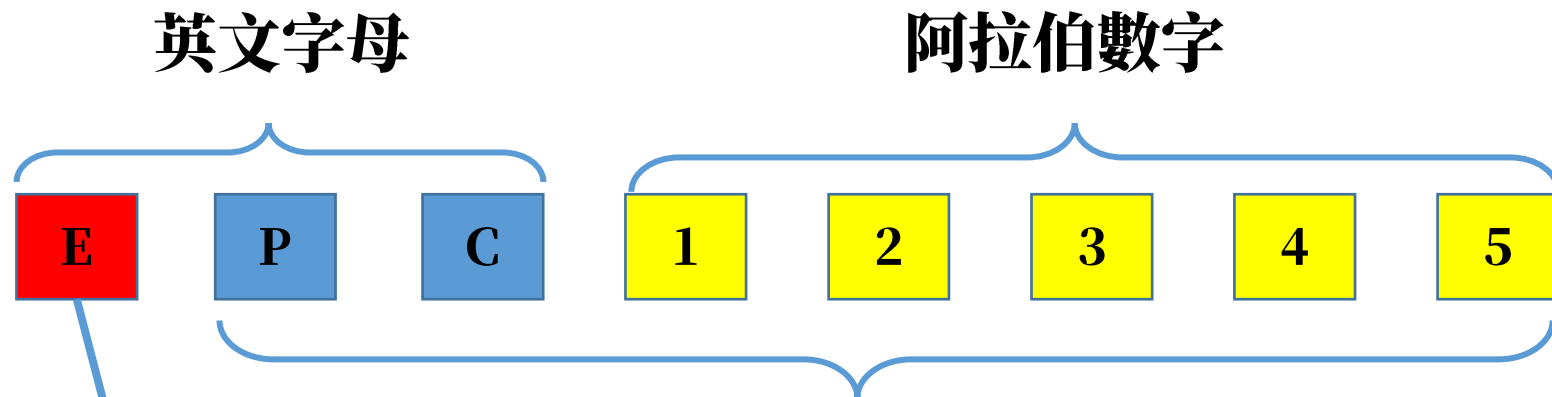
第九條 。 。 。 廢棄物、剩餘土石方清除機具應隨車持有載明廢棄物、剩餘土石方產生源及處理地點之證明文件，以供檢查。（扣除機具、限制使用、斷水斷電）

第四十九條 有下列情形之一者，處新臺幣**六萬元以上三十萬元以下**罰鍰，並得沒入清除機具、處理設施或設備：一、清除機具、處理設施或設備之所有人或使用人未於主管機關依第九條第二項所定期限內清除處理其廢棄物、剩餘土石方。二、清除廢棄物、剩餘土石方者，**未隨車持有載明**一般廢棄物、一般事業廢棄物、剩餘土石方產生源及處理地點之證明文件。

廢棄物清理法施行細則

第九條 。 。 。 本法第九條第一項所定剩餘土石方產生源及處理地點證明文件及其格式，由**中央目的事業主管機關會商中央主管機關**定之。

流向編號編碼原則



系統依據申報時間產生，不連續且不重複

系統依據申報工程、場所類型產生

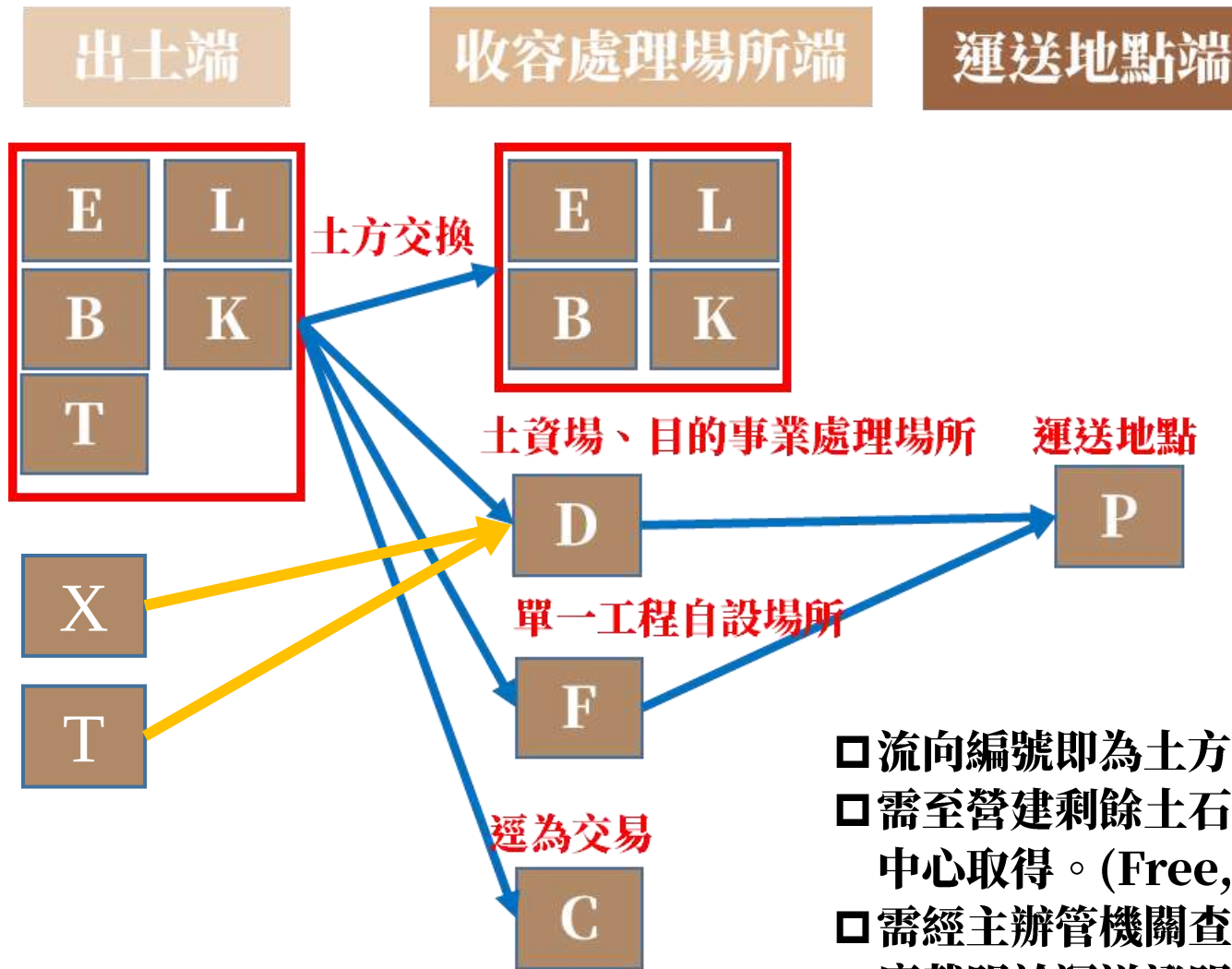
工程類

B-民間建築工程、K-其他民間工程
E-公共工程、L-公有建築工程
T-混合物分類場所
X-違規棄置之土方

場所類

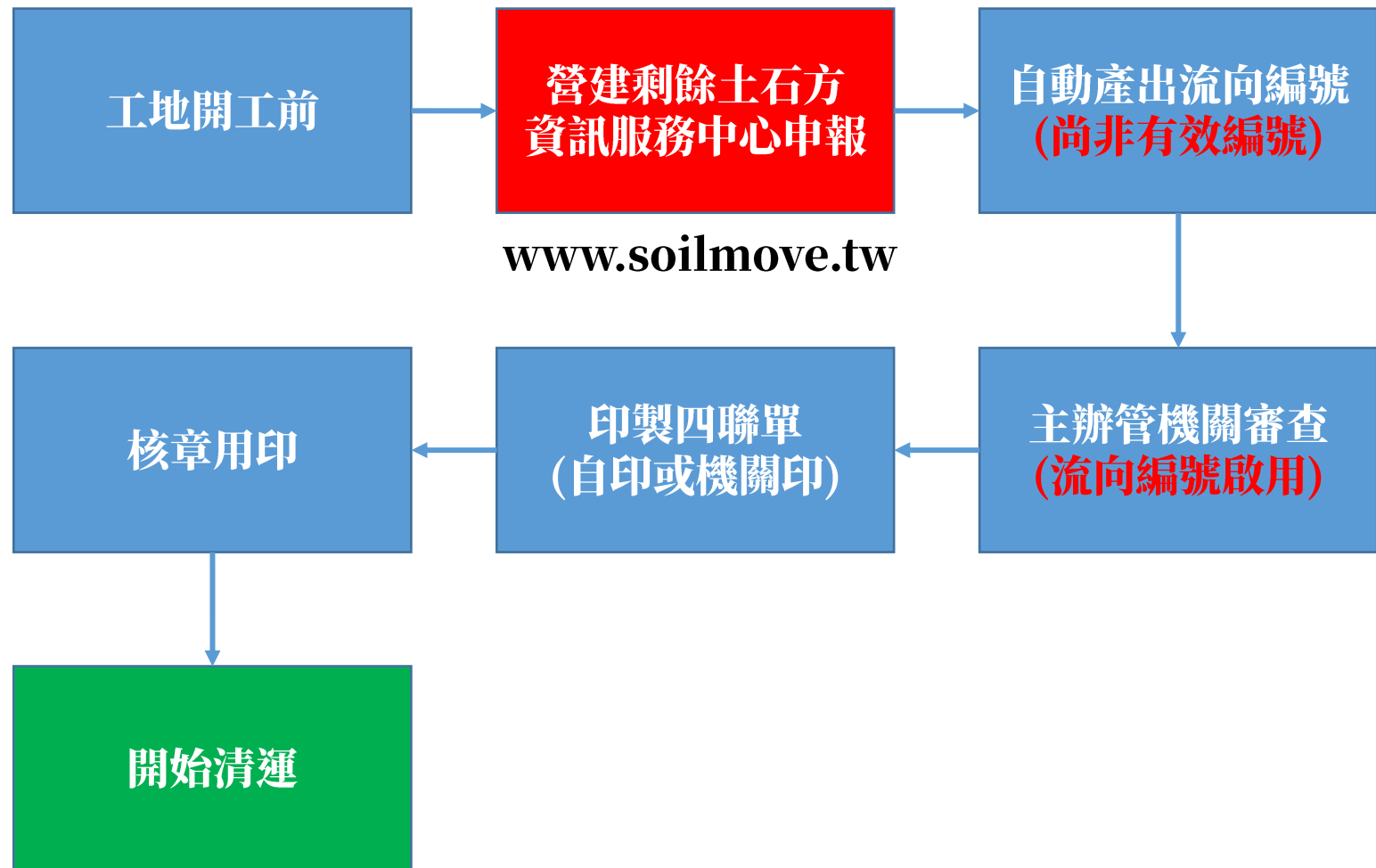
D-收容處理場所
F-單一工程收容場所
C-逕為交易場所
P-運送地點場所

後端去化流程與系統說明



- 流向編號即為土方作業身分證。
- 需至營建剩餘土石方資訊服務中心取得。(Free,24H)
- 需經主辦管機關查核後同意。
- 應載明於運送證明文件上。

四聯單怎產出的



申報與查核

土方平衡要申報嗎？

不需上網申報，但部分縣市
仍需申報餘土處理計畫書

(105) 桃市都建執照字第 會
號新建工程

剩餘土石方處理計畫
(自地平衡)

起造人： (印)

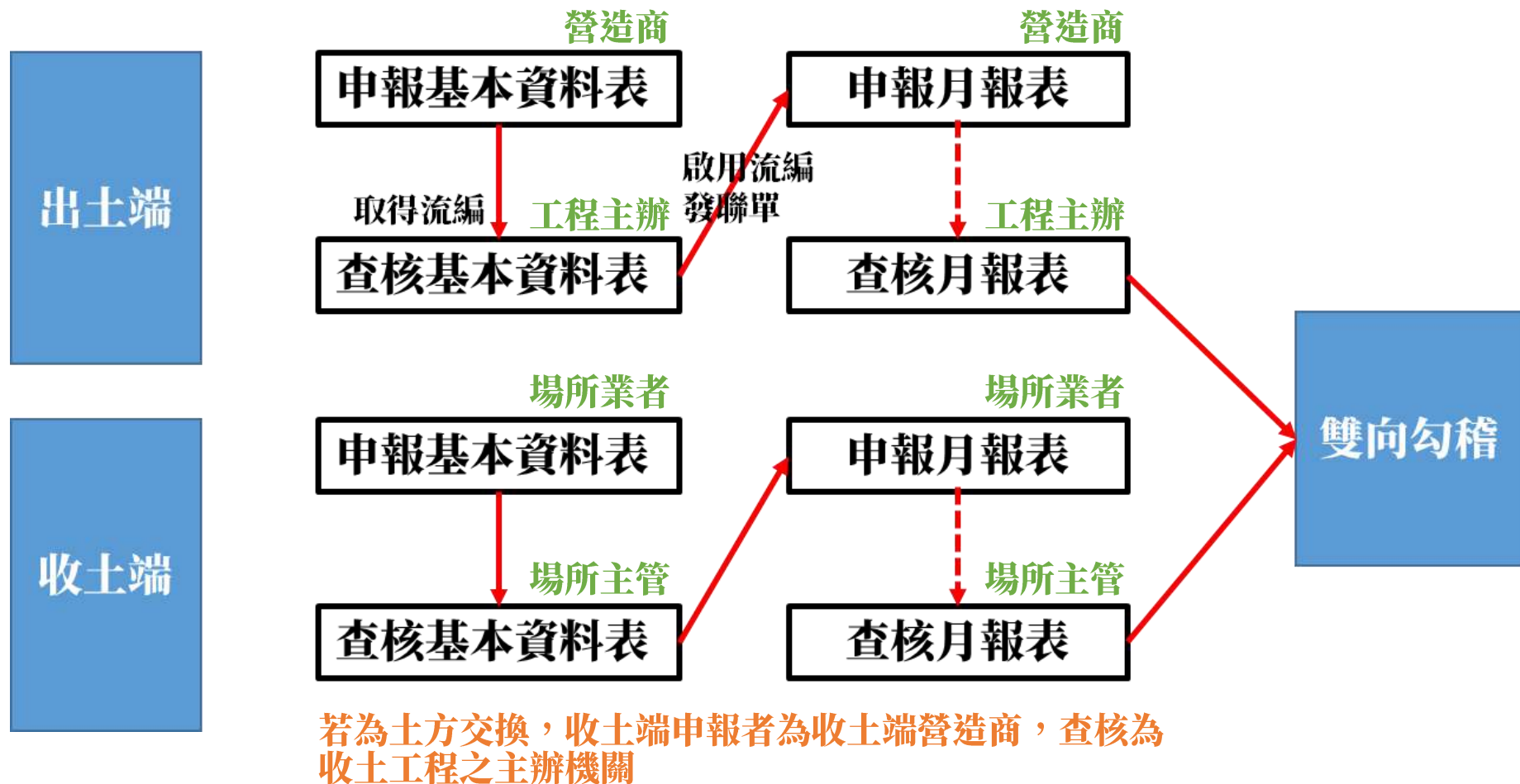
監造人： (簽章)
負責人： (簽章)

承攬人： (簽章)
負責人： (簽章)

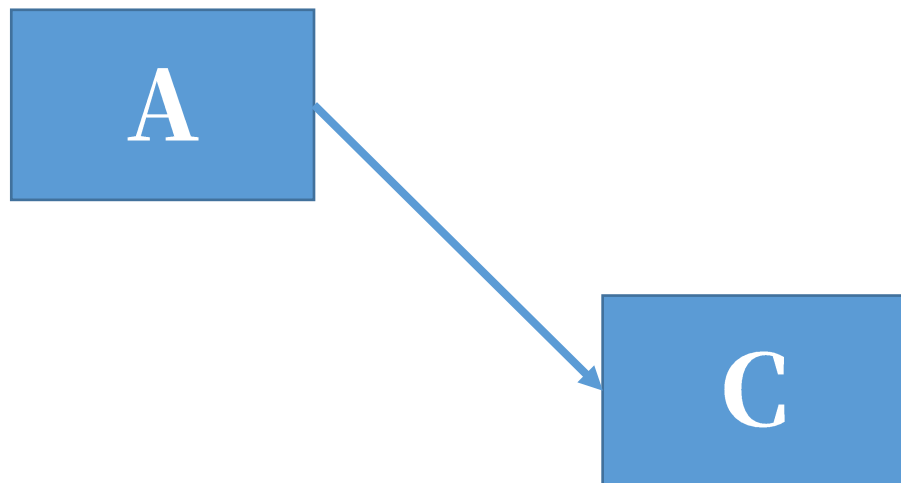
中華民國 105 年 5 月 11 日

流向	餘土處理方式	起造人	承包商	監造人	清運廠商	主辦管機關	收容廠商	場所主管機關
出土端→ 收土端	土方平衡	-	-	-	-	-	-	-
	土方交換	-	申 (雙方)	-	-	查 (雙方)	-	-
	可再利用物料	-	申	-	-	查	-	-
	送至收容處理場所	-	申	-	-	查	申	查
收土端→ 再利用端	至運送地點(產品)	-	-	-	-	-	申	查
	至運送地點(非產品)	-	-	-	-	-	申	查

二階段申報查核



違法行為

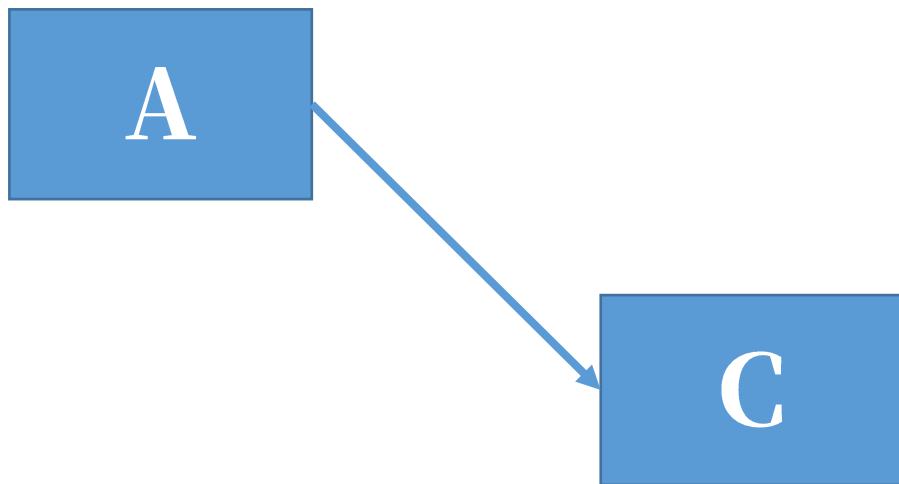


偷運

無核准計畫，直接利用回頭車(大牛)運送出場，因為無聯單，只好利用夜晚時分出場，去化地點通常是山凹、農地等。

違法行為

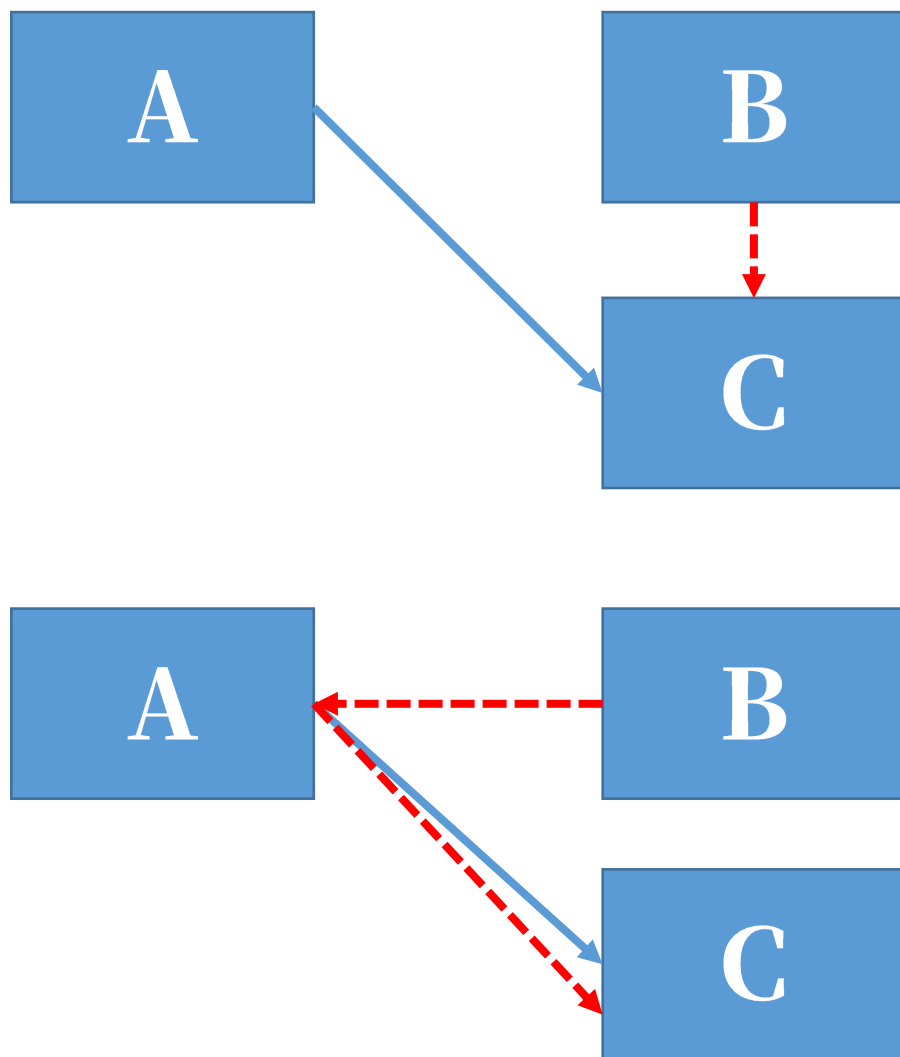
賣單



有核准計畫，核准A→C，
但不進場，或是進場不傾卸
直接出場，通常為清運業者
自理，去化地點通常是山凹、
農地等。

特點是賣單的土資場通常無
進場痕跡(洗車台乾的，土
堆固定且長草)

違法行為



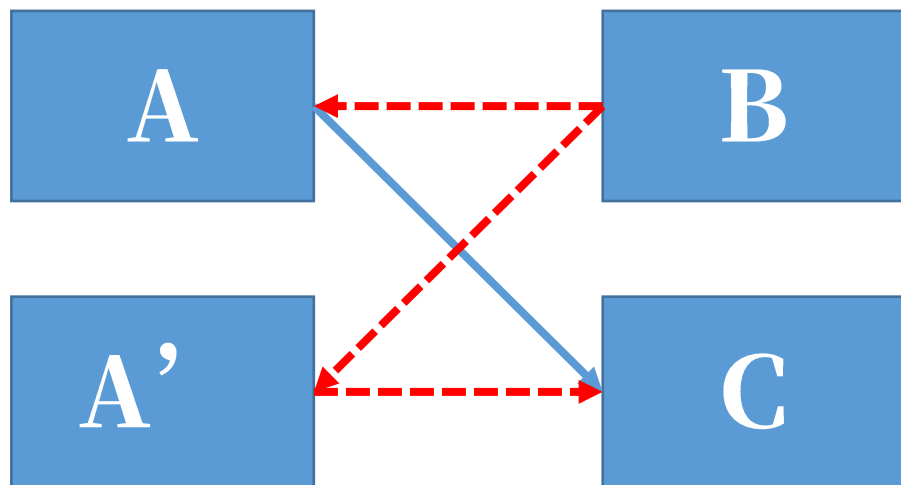
洗單(換單)

核准計畫為 $A \rightarrow C$ ，聯單亦為 $A \rightarrow C$ ，實際上卻是 $B \rightarrow C$ ，或是 $B \rightarrow A \rightarrow C$ 。

因為C的收容價格較低，B工程本來可能要送到其他地方，或根本沒有去處，但為了省錢，會用洗單(換單)的方式送去C。

通常C為公共工程需土工程。例如台北港。

違法行為



換土

核准計畫為 $A \rightarrow C$ ，聯單亦為 $A \rightarrow C$ ，實際上卻是先將B的土送去A，再由 $A \rightarrow C$ ；或是至A'點混拌再到C。

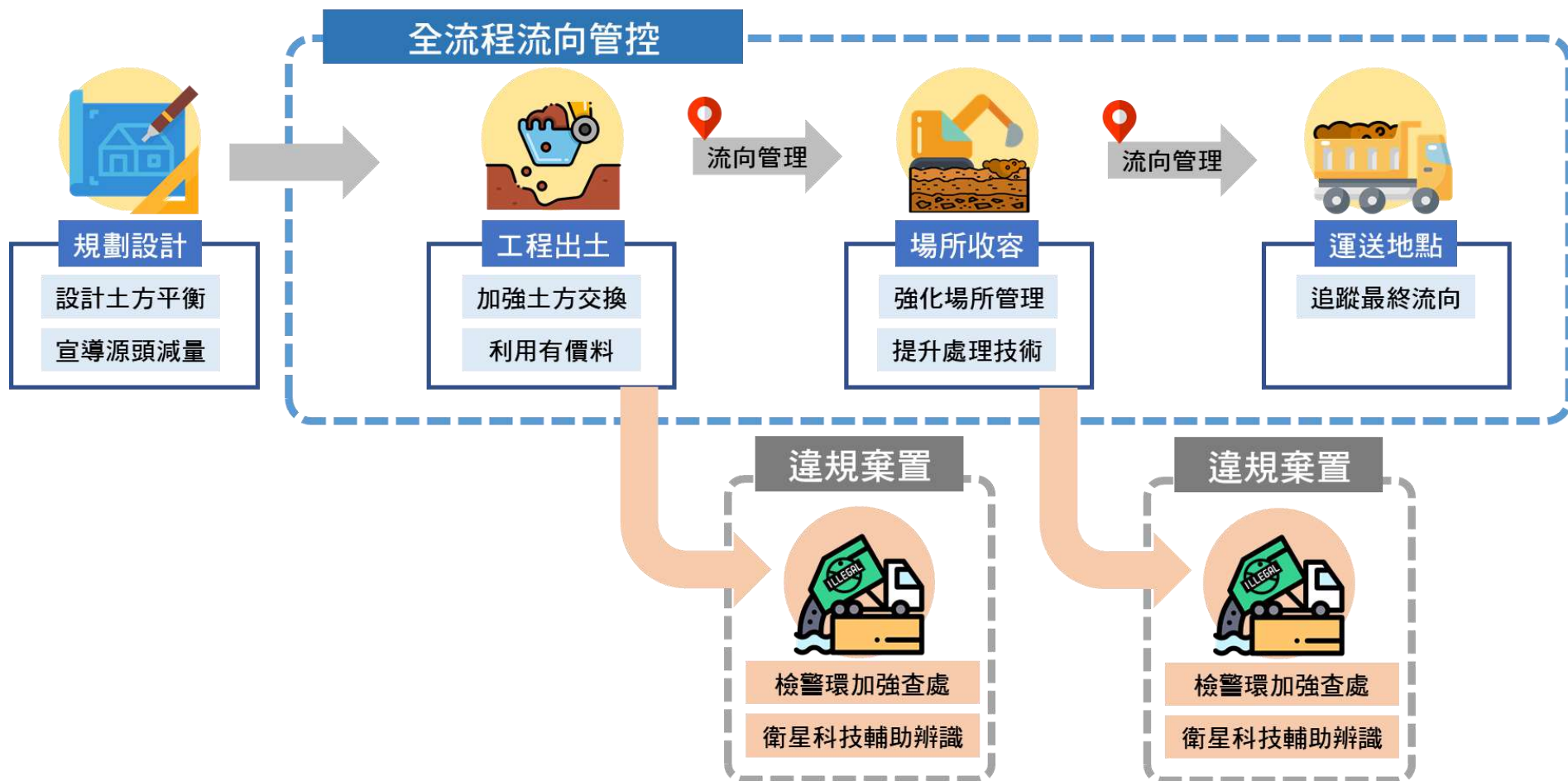
因為B工程的土方可能處理費用較高，故難以用較低的處理費用進場，因此B會先送到A混土後，再由A至C。

通常C為公共工程需土工程。例如台北港。

傾倒回填營建土方可能違反法規

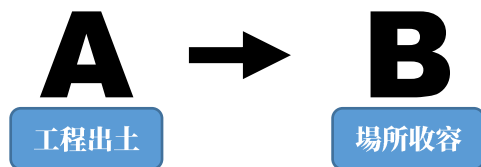
- 違反**農業發展條例第 3 條第 12 款農業使用**規定，違反土地使用管制規定部分依同條例第 69 條第 1 項規定。
- 非都市土地依據**區域計畫法第 21、22 條**裁處及執行；屬都市土地者，依據**都市計畫法第 79、80 條**處理。
- **廢棄物清理法第 46 條**。
 - 未經主管機關許可，**提供土地回填、堆置廢棄物**。
 - 未依第四十一條第一項規定領有廢棄物清除、處理許可文件，從事廢棄物貯存、清除、處理，或未依廢棄物清除、處理許可文件內容貯存、清除、處理廢棄物。
 - **處1年以上5年以下有期徒刑，得併科新臺幣1,500萬元以下罰金。**

全流程流向管控



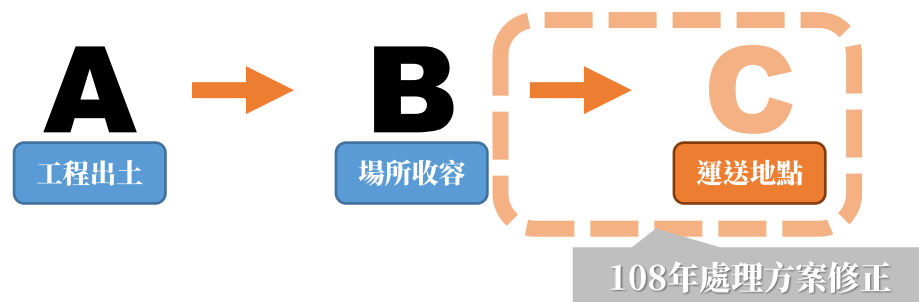
運用科技，強化流向管控

傳統紙本聯單



- 傳統紙本作業繁複，保存與調閱不易
- 僅著重出土端與收容場所之管理，後端無管理，易衍生非法棄置

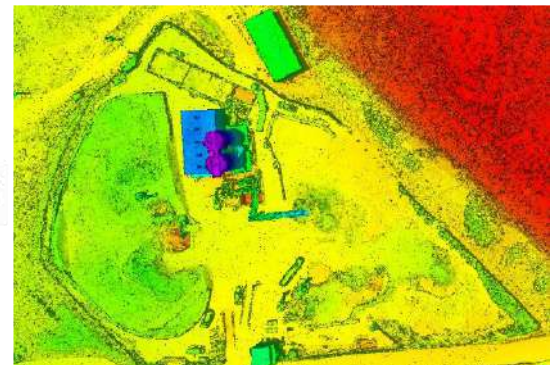
GPS+電子聯單+後端管理



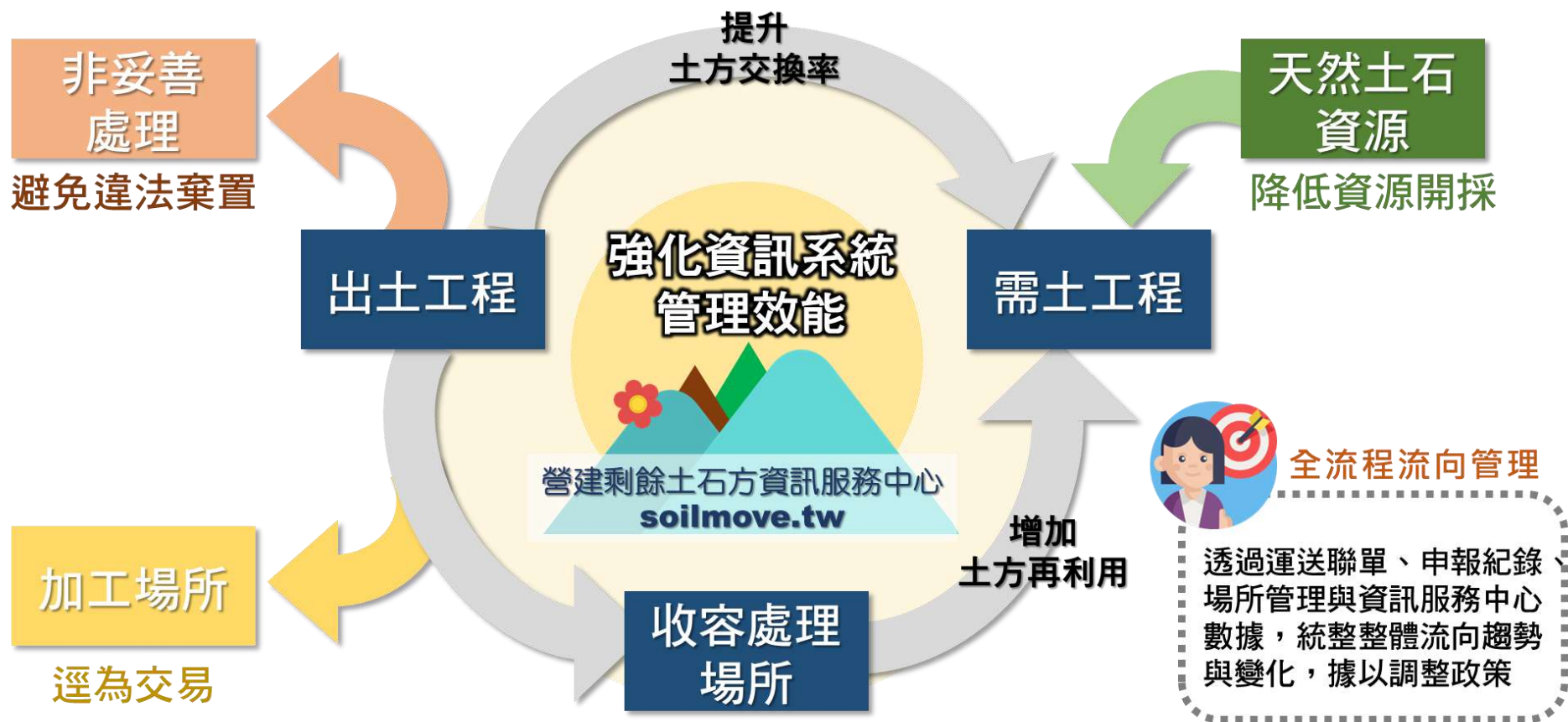
- 電子聯單簡化紙本作業 (4張變1張)
- GPS系統管控清運車輛，並應用電子圍籬、偏移軌跡等工具，即時通知給相關單位
- 紀錄後端運送實際流向，掌握回填及建材等再使用、再利用數量

科技可以輔助甚麼？

- 即時GPS監控
- 違規熱點
- 變異點比對
- 實際跟車
- CCTV監看
- 場所訪視
- 創新科技導入



我們的目標



相關聯絡方式與資源

□營建剩餘土石方資訊服務中心

□網址：www.soilmove.tw

□電話：0975-710265、0975-710269

□Mail：soilmove.tw@gmail.com

□服務時間：上午09:00-12:00 下午14:00-17:00(13:00-14:00帳號開通作業)

□系統操作手冊：

<https://www.soilmove.tw/soilmove/qa>

□Youtube：搜尋「營建剩餘土石方資訊服務中心」

□懶人包與問答集：

<https://www.soilmove.tw/soilmove/faq>

□線上學習：

<https://www.soilmove.tw/soilmove/elearning>