# 教師違法事件處理機制

# 與實務分析

主講人:吳昌倫 老師

114.8.19於台中市陽明市政大樓

# 講者簡介

吳昌倫

#### ■ 學歷:

國立政治大學法律學碩士

#### ■ 經歷:

國小、高中、大專教師 (教學年資>35年) 教育部教師專業審查會委員 教育部專審會、校事會議、教保、霸凌等調查員培訓講師暨調查專業人員 教育部專科以上學校校園霸凌事件審議委員會委員 教育部高中職學生(再)申訴委員會校外人才庫專家 教育部中央教師申訴評議委員會第11-13屆委員 台灣省教師申訴評議委員會第5-9屆委員 宜蘭縣校事會議、校園霸凌審議委員會委員、學生再申訴評議委員 新竹市校園性平.霸凌.體罰事件處理專家諮詢顧問 國立宜蘭大學教師申訴評議委員會第1-5屆委員 聖母聖母醫護管理專科學校、耕莘健康管理專科學校校園霸凌防制委員會委員



■ 教師違法檢舉事件日益增多

■ 好的工具尚需好的使用者

# 校園各類事件處理依據

疑涉教師法 解聘.停聘.不續聘



依解聘辦法 調查處理

僅疑涉考核辦法



依考核辦法 處理

疑涉生對生霸凌事件



依校園霸凌防制準則 調和及調查處理

疑涉性別(平)事件

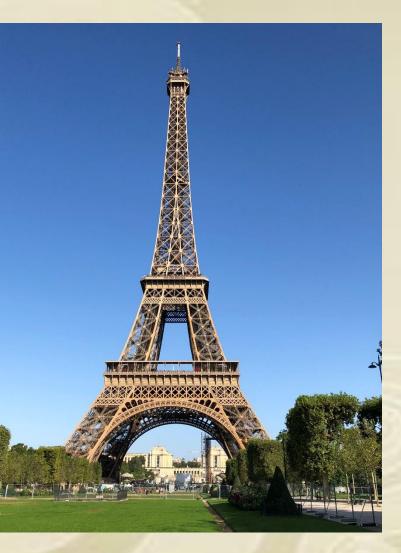


依性別平等教育法 調查處理

疑涉職場霸凌事件



依各校防治規定 調查處理



# 壹、教師解聘辦法概覽

高級中等以下學校教師解聘不續聘停聘或資遣辦113.4.17修正

### 一、修法重大變革概覽

- 師對生之霸凌移置校事會議調查。 (解聘辦法第2條)
- 調查人員從人才庫推舉3~5倍供學校遴選、全外聘並有一人 法律專家學者(解聘辦法第16條)
- 區分不同事件的調查程序(直接派員調查),減輕學校負擔。 (解聘辦法第13、47條)
- 明定教師的阻卻違法事由,維護教師權益,鼓勵並保障教師 積極輔導管教學生。(解聘辦法第4條)
- 主管機關應設審議委員會,審查教師解聘、不續聘或終局停 聘之決定(解聘辦法52條)。
- 發現事件調查程序或終局實體處理重大瑕疵時,得命學校繼續調查、重新調查或依法處理 (解聘辦法第53~56條)
- 檢舉人不服學校不受理決定,及被害人不服終局處理結果, 得向主管機關陳情。(解聘辦法第10、50條)

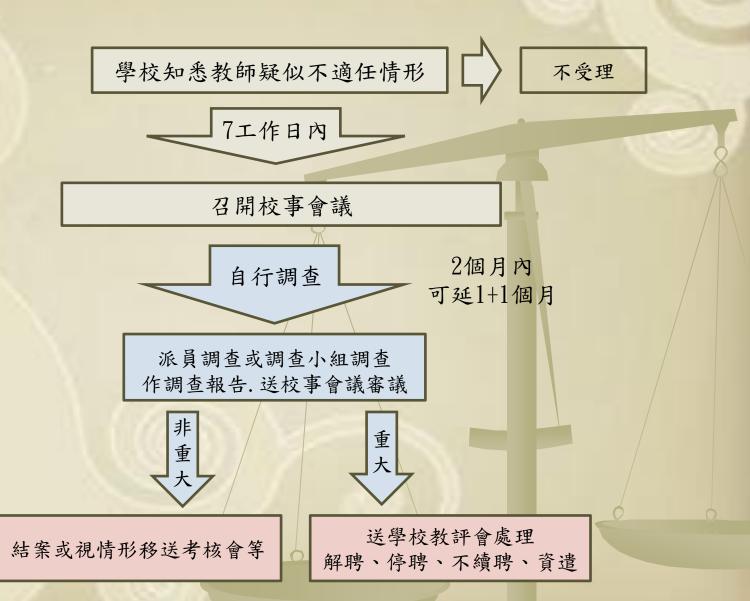
## 二、校事會議處理案件範圍

- 處理**疑似**不適任教師案件,包含:
  - > 性侵害事件知悉未報,再度發生
  - > 偽、變造、滅匿證據偽、變造或湮滅校園毒品危害事件之證據
  - > 教師體罰、霸凌學生
  - > 行為違反相關法規
  - > 教學不力或不能勝任工作有具體事實
  - > 違反聘約情節重大

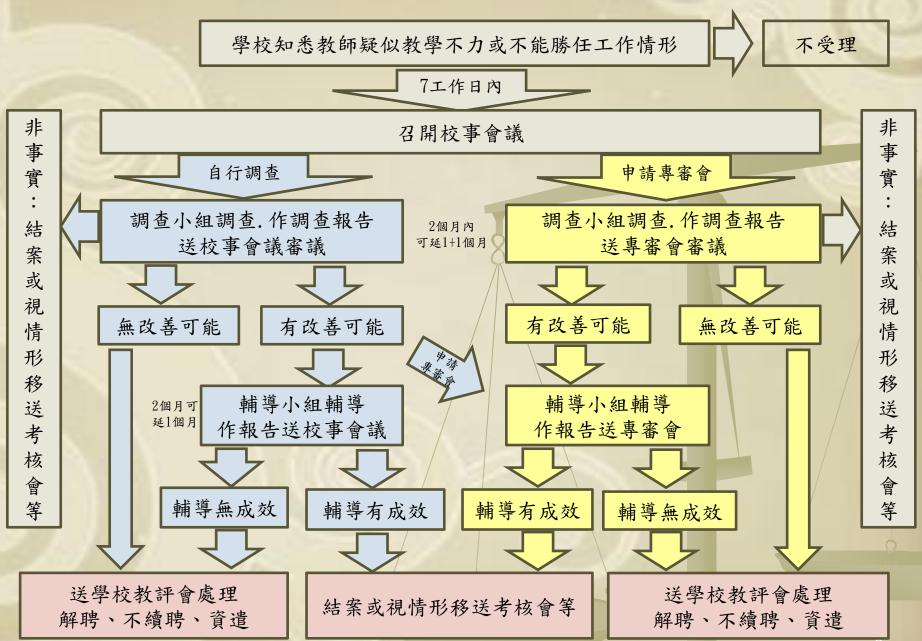
#### 除外:

- > 刑法、性剝、性騷、兒少案:依確定判決或裁罰處分認定事實
- > 性別事件:依性平法、性別工作平等法或性騷擾防治法規定調查

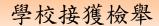
#### 處理教學不力以外之不適任教師案 (調查)運作簡易流程 吳昌倫製表2024.4.28



#### 處理疑似教師教學不力或不能勝任工作案 (調查輔導)運作簡易流程 吳昌倫製表2024.4.28



## 三、校事會議事件處理流程 114.7.31修



學校知悉



不受理:非屬處理範圍、 無具體之內容 匿名(有但書) 同一案件 撤回檢舉(有但書)



初步調查:教師「疑似」有 教師法不適任情事



受理後7個工作日內召開 校事會議



書面通知 檢舉人



書面通知檢舉人 並敘明理由



開始進行調查:1.申請專審會調查

2. 自行調查:派員調查或組調查小組調查



審議報告 提出處理建議



貳、校事會議重要 案件類型實務分析



# 教育基本法規定

第8條

教育人員之工作、待遇及進修等權利義務,應以法律定之,教師之專業自主應予尊重。 學生之學習權、受教育權、身體自主權及人格 發展權,國家應予保障,並使學生不受任何體 罰,造成身心之侵害。

# 體罰定義

指教師法施行細則規定之體罰。

■ 教師法施行細則第8條第1項

指教師於教育過程中,基於處罰之目的,

親自、責令學生自己或責令第三者對學生身體施加強制力,或責令學生採取特定身體動作,

使學生身體客觀上受到痛苦或身心受到侵害之行為。

# 管教與體罰

吳昌倫製表2025.7.31

管教:指教師基於第十點之目的,對學生須強化或導正之行為,所實施之各種有利或不利之集體或個別處置



其他違法處罰…

(站立反省、增加作業量…)

體罰:處罰目的、施加強制力或特定身體動作、客觀上受到痛苦或身心受到侵害之行為。

## 體罰法院見解

然關於(體育課)同學未達老師期待,被特 別要求加跑操場1圈者,即屬對特定對象施以額 外之指令或付出,堪認原告要求男同學加跑操 場1圈之行為係對學生之身體施加強制力,足使 該生之身心於客觀上受到侵害或感受到痛苦, 自亦該當上開定義規定之體罰行為。

(臺北高等行政法院 107 年度訴字第 967 號判決)

## 體罰常見藉口

- 這只是管教,不是體罰!
- 這樣做是為他好(對他是好的)!
- 這只是訓練他(用輔具)、做活動,不是要處罰!
- 不這樣做他不要吃(喝、安靜……)!
- 我動作很輕,沒有造成學生傷害!
- 學生還笑嘻嘻,沒痛苦!
- 家長都沒意見(甚至有同意書)!
- 以前這樣做都沒事!
- 大家還不是都這樣做!
- □ 體罰不因教師主觀動機而認定 (教育部108年4月26日臺教學(二)字第1080044103號函)

# 教師法規定

■ 第14條:解聘、終身不得聘任

體罰或霸凌學生,造成其身心嚴重侵害。

■ 第15條:解聘、1-4年不得聘任

體罰或霸凌學生,造成其身心侵害,有解聘之必要。

# 教師成績考核辦法規定

- 記大過:體罰、霸凌或其他違法處罰學生,造成學生 身心傷害,情節重大<u>情節重大</u>。
- 記過:體罰、霸凌、不當管教或其他違法處罰學生, 造成學生身心傷害。
- 申誡:對學生之輔導或管教,未能盡責。
  教學、輔導管教行為失當,有損學生學習權益。
  體罰、霸凌、不當管教或其他違法處罰學生,情節輕微經令其改善仍未改善。
  其他違反有關教育法令規定之事項,情節輕微。

體罰、霸凌、不當管教或其他違法處罰學生,而受申誠以上之懲處者,不得考列前條第一項第一款。

體罰之處罰

教師法	解聘終身不得再任	身心嚴重侵害+有必要
	解聘4年不得再任	03/1/0
	解聘3年不得再任	
	解聘2年不得再任	
	解聘1年不得再任	身心侵害+有必要
	終局停聘3年	
	終局停聘2年	
	終局停聘1年	
	終局停聘6月	違反相關法規+有必要
教師成績考核辨法	記大過2次	
	記大過1次	身心傷害情節重大
	記過2次	
	記過1次	身心傷害
	申誡2次	
	申誠1次	
	不予懲處	情節輕微

吳昌倫製 2024.6.5

## 管教行為成立相關犯罪

- 第277條 傷害人之身體或健康者,處<u>5年</u>以下有期徒刑、拘役或<u>50萬元</u> (傷害罪) 以下罰金。 (108年修)
- 第284條 因過失傷害人者,處1年以下有期徒刑、拘役或10萬以下罰金, (過失傷害罪)致重傷者,處3年以下有期徒刑、拘役或30萬以下罰金。
- 第304條 以強暴、脅迫使人行無義務之事或妨害人行使權利者,處三年 (強制罪) 以下有期徒刑、拘役或九千元以下罰金。前項之未遂犯罰之。
- 第305條 以加害生命、身體、自由、名譽、財產之事恐嚇他人,致生危 (恐嚇罪) 害於安全者,處二年以下有期徒刑、拘役或九千元以下罰金。
- 第309條 公然侮辱人者,處拘役或九千元以下罰金。

#### (公然侮辱罪)

- 第310條 意圖散布於眾,而指摘或傳述足以毀損他人名譽之事者,為誹 (誹謗罪) 謗罪,處一年以下有期徒刑、拘役或一萬五千元以下罰金。
- 》兒少權法第112條:成年人教唆、幫助或利用兒童及少年犯罪或與之共同實施犯罪或故意對其犯罪者,加重其刑至二分之一。但各該罪就被害人係兒童及少年已定有特別處罰規定者,從其規定。

## 體罰與故意傷害罪

#### ■ 主 文

乙○○成年人故意對兒童犯傷害罪,處有期徒刑參月。

#### ■事實及理由

核被告所為,係犯兒童及少年福利與權益保障法第112條第1項前段、刑法第277條第1項、第304條第1項之成年人故意對兒童犯傷害罪及強制罪,並應依兒童及少年福利與權益保障法第112條第1項前段之規定加重其刑。 ……爰審酌被告為被害人之學校師長,被告明知被害人案發時為不足12歲之兒童,……又兒童及少年福利與權益保障法第112條第1項前段成年人故意對兒童犯罪之加重規定,屬刑法分則加重之性質,刑法第277條第1項之傷害罪經加重後之法定刑最重本刑為有期徒刑7年6月,已非刑法第41條第1項前段規定得易科罰金之罪,是本案被告所犯之罪不得易科罰金,但得依同條第3項之規定,易服社會勞動,併此敘明。至辯護人主張予以被告緩刑宣告乙節,考量被告仍未與告訴人達成和解或調解,亦未獲告訴人之諒解,為難為緩刑之宣告,附此敘明。

(臺灣桃園地方法院112年度審簡字第709號刑事簡易判決。另參閱臺灣臺北地方法院112年度易字第867號刑事判決、臺灣臺南地方法院112年度易字第1210號刑事判決)

## 體罰成傷之刑事判決可能結果

體罰成傷



無和解

徒刑或拘役得易科罰金

有和解

有和解

緩刑

傷害罪

過失

傷害罪

無和解

徒刑或拘役或易服勞役

# 二、不當管教

- 指教師對學生採取之管教措施,違反輔導管 教相關法令之規定,而使學生身心受到侵害 之行為。
- 》常見於教師違反輔導管教辦法規定(例:用連坐法) 或實施一般管教措施時,違反比例原則等



# 教師法規定

#### 第16條

教師聘任後,有下列各款情形之一者,應經教師評審委員會審議通過,並報主管機關核准後,予以解聘或不續聘;其情節以資遣為宜者,應依第二十七條規定辦理:

- 一、教學不力或不能勝任工作有具體事實。
- 二、違反聘約情節重大。

## 教學不力或不能勝任工作(核釋令)

核釋教師法第十六條第一項第一款所定教學不 力或不能勝任工作有具體事實,指教師聘任後,有 下列各款一款以上情形,且其情節未達應依教師法 第十四條或第十五條予以解聘之程度,經就相關之 各種具體事實綜合評價判斷,而有予以解聘或不續 聘之必要者:

## 教學不力或不能勝任工作(核釋令)

- 一、不遵守上下課時間,經常遲到或早退。
- 二、有曠課、曠職紀錄且工作態度消極,經勸導仍無改善。
- 三、以言語、文字或其他方式羞辱學生,造成學生心理傷害。
- 四、體罰學生,有具體事實。
- 五、教學行為失當,明顯損害學生學習權益。
- 六、親師溝通不良,且主要可歸責於教師。

## 教學不力或不能勝任工作(核釋令)

七、班級經營欠佳,有具體事實。

- 八、於教學、輔導管教或處理行政事務過程中,消極不作為
  - ,致使教學成效不佳、學生異常行為嚴重或行政延宕,

且有具體事實。

- 九、在外補習、違法兼職,或於上班時間從事私人商業行為。
- 十、推銷商品、升學用參考書、測驗卷,獲致私人利益。
- 十一、有其他教學不力或不能勝任工作之具體事實。



## 霸凌定義:霸凌防制準則第4條

- 霸凌:指個人或集體持續以言語、文字、圖畫、符號、肢體動作、電子通訊、網際網路或其他方式,直接或間接對他人故意為貶抑、排擠、欺負、騷擾或戲弄等行為,使他人處於具有敵意或不友善環境,產生精神上、生理上或財產上之損害,或影響正常學習活動之進行。
- 校園霸凌:指相同或不同學校校長及教師、職員、工友、 學生(以下簡稱教職員工生)對學生,於校園內、外所發 生之霸凌行為。

## (一)故意

- 須有霸凌行為之故意
- 包含直接故意和間接故意
- ■「動機」只是情節輕重之考量

# (二)霸凌之侵害行為

- 貶抑:給予不好評價。例如:罵人羞辱語詞、叫人難聽綽號
- ■排擠:用手段排斥別人。例如:叫大家不要跟某人玩
- 欺負:欺凌侮辱他人。例如:體罰、恐嚇
- 騷擾:擾亂使人不安。例如:無故找來訓話
- 戲弄:愚弄捉弄他人。例如:不當開學生玩笑

# (三) 持續性

- 原則上「單次」行為不會構成
- 一次故意傷害:準用本準則檢舉、審查、調和、調查及 處理相關規定辦理。
- 次數與時間之判斷
- 網路霸凌特殊性:

由於網路的匿名性、不用直接面對被霸凌者、散播速度快而廣,且無法取消等因素,讓網路霸凌更容易達成,且造成的傷害更大。單次不當的網路行為有可能達成反覆、長期、造成被害的結果,而形成網路霸凌。

## 法院見解-持續性(生對生)

原告與被告6名學童彼此間之衝突,較類似學童遊戲間 偶發事件,並非特定一方持續之故意行為,亦未使原告 處於具敵意、不友善環境或影響其正常學習活動之進行 ,與前述霸凌之要件不合。

(臺中簡易庭111年度中簡字第2251號民事判決)

是以,霸凌應是一方以強欺弱,並且持續反覆發生之行為。反之,若僅是雙方因意見、立場、個人好惡而生爭執,抑或偶發之衝突,則非屬霸凌行為。

(新店簡易庭108年度店簡字第964號民事判決)

## (四)損害結果

- ■精神上、生理上或財產上之損害
- ■或影響正常學習活動之進行
- ■需客觀判斷
- ■診斷書僅證據一種而非必要



# 教師法規定

■ 第14條:解聘且終身不得聘任

行為違反相關法規,經學校或有關機關查證屬實

- ,有解聘及終身不得聘任為教師之必要。
- 第15條:解聘、1-4年不得聘任

行為違反相關法規,經學校或有關機關查證屬實

- ,有解聘之必要。
- 第18條:停聘6個月至3年

行為違反相關法規,經學校或有關機關查證屬實

,未達解聘之程度,而有停聘之必要。

# 教師成績考核辦法規定

■ 記大過:行為違反相關法規,情節重大,而未達解聘、

不續聘或終局停聘之程度。

- 記過:其他違反有關教育法令規定之事項。
- 申誡:其他違反有關教育法令規定之事項,情節輕微。

# 相關法規之範圍

所謂「相關法規」,包括「刑事法規及

其他與師道相關之行政法規」

(最高行政法院107年度判字第741號判決、109年度

上字第700判決)

# 相關法規之範圍

教師法第14條第1項第13款所稱行為違反相關法令,仍應視其違 反法令行為是否已損及教師之專業尊嚴,嚴重違反為人師表之倫理 規範或背離社會多數共通之道德標準與善良風俗,若任其擔任教職 , 將對眾多學子身心影響甚鉅; 其經傳播者, 更可能有害於社會之 教化(例如校園性 騷擾、嚴重體罰、主導考試舞弊、論文抄襲等) 之內涵,非僅文義所載違反法令即應繩以停聘、解聘或不續聘論處 ,是以「相關法令」為法律及法規命令,不以教學專業相關之法令 為限,但應以教師違反該等法令已損及教師之上開專業尊嚴或倫理 規範為範疇。 (參閱教育部105年10月31日臺教人(三)字第1050129046號

函)

# 經學校或有關機關查證屬實

刑事判決與行政處分,原可各自認定事實,行政爭訟事件並不受刑事判決認定事實之拘束。

(參閱最高行政法院111年度上字第889號判決)

所謂「經有關機關查證屬實」,並不以法院判決確定 為限,尚包括檢察機關及主管行政機關查證屬實之情 形……不能徒以書面之起訴書為憑,仍須檢視偵查結 果所蒐集之證據是否足以認定行為違反相關法令。

(參閱最高行政法院109年度上字第700號判決)

## 結 語

□ 人權意識高漲,被放大檢視很平常

□ 各種專業都受挑戰(警察.醫生.法官)

□ 合法妥當管教是愛護學生也保護自己



簡報結束

敬請指教

吳 昌 倫

email: Len0512@gmail.com