

安全保防之內涵與挑戰

◎老 爵

「危機不會預警，安全沒有假期。」事關安全的風險管理及事出突然的危機處理即是保防工作的內涵。「價值是風險的來源」，就轄區內涉及安全、公眾利益的機構或設施，透過資產辨識、盤點，以「八二理論」影響 80%的 20%的因素，找到工作重要目標，施以安全防護、防制滲透、機密保護及保防宣導等作為，並運用地區保防工作會報、調查政風聯繫機制建立先期預警系統，共同健全國家安全防護網。

2001 年美國發生「九一一」恐怖攻擊事件，安全保防工作深受打擊，亦是開展的契機。美國成立國土安全部，我隨之成立國土安全辦公室，以「全災害防護」的概念，將風險管理與持續營運的理論，導入防救災及關鍵基礎設施防護計畫，面對颱風、地震、網路駭客、恐怖攻擊及人為破壞等緊急事件時，因有先期預防整備的標準作業腹案，能緊急應變及快速恢復營運。安全保防工作配合「國家關鍵基礎設施防護」運作，再次找到著力點。

本世紀天災人禍頻傳，極端氣候變化所造成的風雪雨旱、地殼運動的震災；非傳統武力威脅有疫情、毒害等，特別是暴力恐怖組織「伊斯蘭國」(IS) 的恐攻及造成逾千萬難民在歐亞大陸

遊走。世局變化詭異，國際間放下政治歧見，透過合作解決政經、天災人禍的困境，執行反恐、防制洗錢、人道救援、兩岸共同打擊犯罪等，甚至新加坡「馬習會」，看似兩岸已走向和平，而逐漸造成國人敵情意識薄弱，惟中共在實質上仍不放棄武力統一。面對此一形勢，國人風險識別及危機處置的能力有待提升，目前機構未設防、機密應密未密及人員應管制未管制，均是保防工作的盲點，亟待安全保防團隊建置完整、嚴密的安全防護網。

安全保防團隊，就國際情勢發展，國內外危安趨勢，協助轄區內重要機構、設施，經風險辨識：找出可能的風險來源及自身的弱點；風險確認：找到需最迫切或最須要面對的風險；風險分析：是解析事情的嚴重性和發生的機率；風險策略：面對風險與危機處理的策略。另就危機處理要點，先期提供預警情資，危機爆發時協同完成安全情勢分析，以利災害的處理及後續的復原工作。

保防工作面對不確定的未知變數充滿挑戰，除了專業知能，更要有與時俱進的求知欲，強調患難與共的整體利益，提供全面的資訊，協調公、私部門發揮統合戰力，面對危機、化解風險。

（摘錄自清流月刊）