

2020 臺灣防恐安全情勢

調查局專門委員 陳能鏡

資料來源：本文轉載自法務部清流雙月刊 109 年 1 月號

《摘要》

華府的「國家戰爭學院」(National War College) 反恐專家 Zachary Abuza 在日前接受 CNN 的專訪中表示：伊斯蘭國自 2017 年以後，即鼓勵其戰士前往菲律賓建立分省 (Wilaya)。若伊斯蘭國於菲律賓建立「東亞省」，臺灣將劃入其勢力範圍，成為被攻擊目標。

臺灣防恐關鍵年

國際恐攻威脅趨緩之際，我國恐攻威脅指數及排名卻連年上升。依「經濟暨和平研究所」年度報告，臺灣恐攻威脅指數 (排名) 由 2016 年 0.077 (排名 122)、2017 年 0.499 (排名 106)、2018 年的 0.943 (排名 99)，再升到 2019 年的 1.008 (排名 96)，雖仍屬「很低」國家之列，但恐怖主義威脅應值得政府關注及人民關心，特別是新一波恐攻潮來臨前夕。2020 年恐是我國防恐史上最關鍵的一年，反恐政策應回防聚焦於國土安全，嚴防島內遭遇恐攻。理由如下：

一、 恐怖主義地緣政治不利我國

伊斯蘭國在伊拉克及敘利亞戰場敗退之際，加速在埃及、阿拉伯半島、西非等地建立分省。現今最強大的分省是「西非省」，戰士成員約四千人。在 2019 年 10 月美軍獵殺伊斯蘭國頭子巴格達迪後，西非省隨即於 11 月對馬利東北部某一軍營展開恐襲，造成 53 名軍士官喪命，證明伊斯蘭國不因首腦被殺而喪失戰力，其分支隨時可對目標展開大規模致命攻擊。

伊斯蘭國勢力往東發展趨勢，先於 2015 年 12 月在阿富汗、

巴基斯坦邊界建立「呼羅珊省」(Khorasan)，復於 2019 年 5 月宣布在印度北方建立「印度省」，另 2019 年 1 月在菲南 Basilan 島發動教堂恐攻後，即曾考慮建立「東亞省」。設於華府的「國家戰爭學院」(National War College) 反恐專家 Zachary Abuza 日前接受 CNN 專訪中亦言，伊斯蘭國自 2017 年以後，即鼓勵其戰士前往菲律賓的民答納峨建立分支。若建立「東亞省」，臺灣將劃入其勢力範圍，對本島展開目標攻擊。

2019 年 8 月聯合國安理會一份反恐報告指出，伊斯蘭國在亞洲的恐怖聖戰士約二千五百名至四千名，包括外國籍聖戰士，他們策劃恐攻，主要以禮拜場所為目標，如 2018 年 5 月印尼泗水教堂連環爆炸案、2019 年 4 月斯里蘭卡復活節連環恐攻案等。該報告亦呼籲特別注意亞洲女性分子在恐攻案中的角色。

二、家事女傭激進化的威脅

伊斯蘭國的「東進計畫」尚包括吸收女性移工，特別是家事女傭。印尼智庫「衝突政策分析研究所」(Institute for Policy Analysis of Conflict, IPAC) 研究員努拉妮雅(Nava Nuraniyah) 指出，伊斯蘭國視這些家事女傭為「搖錢樹」，因為她們有穩定的收入、具英語能力及廣大的國際連結，成為理想的召募對象。這些女性移工其激進化進程可能不需一年，通常自創傷事件不愉快的經歷開始，如離婚、欠債、受雇主不合理對待等，因此容易成為被灌輸激進思想的目標。部分女性移工經常上伊斯蘭國網站、捐錢給海外戰士，甚至計畫赴敘利亞，決心成為自殺炸彈客。在 2019 年 9 月，新加坡安全局就以涉嫌「參與恐攻籌資活動」罪名，逮捕 3 名印尼女傭。

PAC 調查發現，2015 至 2017 年間，至少有 50 名在海

外工作的印尼女性已達「激進臨界點」，其中 43 名在香港、4 名在新加坡及 3 名在臺灣。新加坡內政部日前亦表示，自 2015 年以來，該部已遣送 16 名激進家事移工回印尼。我國執法機關亦曾於 2017 年 2 月間，配合美國聯邦調查局押解一名印尼女性移工潛在恐怖分子回雅加達。

伊斯蘭國招募計畫已延伸到訓練家事移工執行自殺攻擊任務。印尼女性 Dian Yulia Novi 於 2016 年 12 月間，企圖在雅加達市中心總統府前引爆自殺炸彈，但未成功。她在獄中接受時代雜誌專訪中透露，曾在臺灣照顧一名 78 歲老婦人 3 年。她承認因在臺幫傭期間，透過社交網路認識激進男友並結婚，受其影響才決心成為自殺炸彈客的。

另一名女性準自殺炸彈客則是 Ika Puspitasari，她於 2015 年在香港幫傭時，在網路認識一名印尼激進分子，返國後結婚，加速激進化，於 2016 年跨年夜時，企圖在巴里島發動自殺炸彈恐攻未果，遭判刑 4 年 6 個月。Dian 與 Ika 兩位印尼恐怖分子皆因遠赴他國工作，在文化衝擊的孤獨情境中，尋求宗教認同與鄉情慰藉，而接觸到伊斯蘭國暴力意識形態，最後激進化為恐怖分子。

至 2019 年 10 月底，在臺印尼家庭看護移工高達二十萬七千餘人，她們如同在星、港的同胞一樣，可能面臨孤寂、宗教差異、文化衝突、不當對待等問題，容易成為伊斯蘭國招募的對象，初始成為一名同情者或支持者，此時她們可能是恐攻籌資者或恐怖分子庇護者，最後可能進化為一名真真實實的恐怖自殺炸彈客。

三、觀光與國安的拔河

為拼觀光，吸引印尼、馬來西亞穆斯林客源，政府一方面祭出免簽待遇，一方面與宗教團體和業者合作，輔導清真認證

餐廳，或建議業者設立禮拜室及小淨設施，營造穆斯林友善環境，使臺灣被萬事達卡公布為「2019 非伊斯蘭國家穆斯林旅遊目的地」(Top 10 Non-OIC Destinations) 排名第三的國家，僅次於新加坡和泰國，與英、日並列，政府的努力應值肯定，但應考慮決定給某些國家免簽待遇時之國安因素。卡達等「海灣合作理事會」國家國民的高消費力及「醫療觀光」的高潛在客戶，確實是我政府大力推動觀光產業必需去鎖定的目標，但該等國家國民加入伊斯蘭國的人數比例偏高、伊斯蘭國已在該等國建立分支網絡、該地區經常發生恐攻案等事實，恐成為在拼觀光下威脅我國安的重要因子。

應有的認識與作為

2020 年將會是我國防恐打恐史上最關鍵的一年，我們應以更積極的態度與作為，迎接這充滿挑戰的一年。

一、沒有免於恐攻威脅的自由

恐怖主義威脅指數低不代表免於恐攻，另「受害人不確定性」的恐攻特性，無人敢保證我國能免於恐攻威脅。如紐西蘭的恐攻威脅指數，2018 年排名由 103 降到 114，理應更為安全，但 2019 年 3 月仍發生基督城清真寺之重大恐攻案。

二、增建及開放清真寺

清真寺是穆斯林的信仰中心與心靈寄託所在，但我國清真寺數量明顯不足，政府應鼓勵及歡迎外國政府或宗教團體來臺建造清真寺。另我國現有清真寺似可於星期日開放或舉行大型宗教活動，成為穆斯林移工休假日必訪地，以適度安撫印尼移工的心靈。

三、教育人民尊重移工

勞動部應與宗教及公民團體合作，以會議、團康活動、託播廣

告等方式，教育我國人民了解與尊重家庭看護移工的宗教規儀、文化背景、普世基本人權等，創造一個真正的穆斯林友善環境。

四、強化情蒐能力

政府國安團隊應強化下列情蒐作為：

- (一) 加強蒐報國際恐怖組織「人流」情資，防範涉恐人士迂迴滲透來臺。
- (二) 強化與國際洗錢防制組織聯繫，以及注偵地下匯兌活動，從「金流」中蒐研恐怖分子發動恐攻預警情資。
- (三) 強化與海關、國際物流公司之協調與聯繫，從「物流」中蒐報恐怖分子發動恐攻預警情資。
- (四) 注偵外國穆斯林團體聚會場所，以及意見領袖聚會談話內容，從中篩濾潛在激進分子，防範與恐怖分子勾聯合流，在臺製造動亂或發動恐攻。

結語

恐怖分子不是 21 世紀的新產物，社會不公、貧富差異、文化衝突、政治不定、相對剝削等，才是製造恐怖分子的機器。「全球反恐戰爭」喊喊打打了 20 年，這些涵養恐怖主義的肥沃土壤仍在擴大，我們必須保持警覺，尤其在臺灣家庭近年申請外勞照護與日俱增之際，若我們能更主動關心、積極留意及尊重配合與我們朝夕相處印尼女傭之心理狀況及宗教規儀，或許才是確保恐怖攻擊不在臺灣發生的最佳辦法。