

# 從新冠病毒思考因應生物恐怖攻擊之模擬演練

中央警察大學恐怖主義研究中心主任 汪毓璋

資料來源：本文轉載自法務部清流雙月刊 109 年 5 月號

## 《摘要》

請不要忘記在發生重大災難和緊急情況時，恐怖分子永遠會找到方法，利用人們的恐懼和不確定性，一再地進行震驚性攻擊。因此，大家千萬不可以放鬆警戒。

## 應對「新型冠狀病毒」的概定作為

「新型冠狀病毒」全球擴散，各國政府大致以「防堵」作為首要優先工作，並同時取得病株以加快研發疫苗。我國安全理論預設是：病毒是外來的，只要邊境管控好、防疫物質與設備均能備妥、民眾遵守附帶懲罰之防疫規範、媒體與政論名嘴能支持政府作為、同時防堵假訊息、再以剩餘的防疫物質支援友邦國家並共同研發疫苗，以展現臺灣的成功作為，進而凸顯維護國際衛生安全之不可或缺地位，將可順利應對此次疫情。亦可做為世界學習範模擬演練式且順勢提高國際聲望，而盼能夠躋身「世衛組織」。

美國政府不斷抨擊中國大陸沒有及時通知疫情而害其受累，但中共官方反駁並立即公布證據，顯示其早於今（2020）年 1 月就已通知美國。《華盛頓郵報》等媒體曾報導，美國情報機構早在 1 月和 2 月就多次發出機密警告，描述新冠病毒的性質、全球傳播可能性及中國淡化該病毒的嚴重性，然而總統和國會議員們並未重視也沒有立即採取行動遏制病毒的傳播。川普也在記者會中把新冠病毒的「新冠」改成「中國」，另有些國會議員提議在解決當前問題後，要向大陸追究隱瞞疫情致大流行的責任，也會展開抗疫經費及經濟代價的追償行動。

此外，除了常態及應急的公衛領域機構應與時俱進地推出應對疫情的各式作為外，有些國家亦拿反恐範疇下追蹤恐怖分子及反制策略等相關作為，來應用於此次疫情；也努力反制網路罪犯利用疫情進行詐欺與攻擊。例如仿造約翰·霍普金斯大學之冠狀病毒傳播地圖，並植入惡意病毒當成電子郵件附件；對美國「健康與人類服務部」進行分散式阻斷服務攻擊；針對日本民眾的虛假健康警報，以竊取個人資料；義大利則發生銀行木馬病毒（Trickbot），感染電腦以破壞金融體系的案例。美國亦提醒與俄羅斯有關實體會利用當前情況以假訊息在公眾中造成更大混亂；亦強調病毒感染的瞬息萬變常無法主動做出回應，且由於所有正在做出的決策都是針對過去存在的數據進行，因此及時的「生物情報」對於應對措施至關重要。

### 激進組織對疫情之應變態勢

「伊斯蘭國」從今年年初開始追蹤疫情，並先後在其《消息》（al-Naba）時事通訊中介紹與更新疫情狀況，指出這種新病毒在大陸傳播死亡和恐怖，因為大陸對於維吾爾族的迫害而遭致全能神的懲罰。且刊登了應對疫情的「伊斯蘭律法」，要求在歐洲生病的所有聖戰分子都應該待在原地，且警告其他聖戰士不要進入傳染地，西方媒體推測此舉是藉此加大傳染力度。此外，在線宣傳海報之《庫拉夏媒體》（Quraysh Media）製作並分發戴有危險物套裝和防毒面具者的海報，並指出：「承諾是我們不能忘記的債務」。

支持「伊斯蘭國」的英文線上媒體《火箭聊天室》（Rocket.Chat），轉發了一位代號「Greenlantern.14」自稱住在菲律賓的女性貼文，建議在西方而無法參加聖戰前線的該組織支持者，要耐心地等待，並在適當時機發動致命攻擊。與「基地組織」關係密切，以維吾爾族為主的「東突厥斯坦伊斯蘭黨」（Turkistan Islamic Party）也公布了線上影帶，指出爆發於大陸的病毒是對阿拉不敬之懲罰。

此外，美國國土安全部「聯邦保護局」之《每週情報摘要》(a weekly intelligence brief)指出，「白人至上主義者」(white supremacists)已在《電報》(Telegram)之貼文上，討論了如何經由「唾液」、「噴霧瓶」或「飾帶物品」等各式不同的方法將《冠狀病毒武器化》的計畫，並置目標於公共場所且攻擊執法人員和「非白人」族群。美國官方對暴力極端主義者將聚焦於「生物恐怖主義」之陰謀提出警告。

### **美國警告留意生物恐怖主義之攻擊威脅**

美國前國土安全部代理副部長，約翰·科恩(John Cohen)近期也警告，各國政府在專注處理當前的公共衛生危機時，更必須追蹤其他威脅，特別是恐怖分子、極端主義團體以及可能尋求利用生物病毒情勢之外國對手所發動的攻擊。「生物恐怖主義」是指故意使用病原性微生物菌株引起人類大規模的疾病或死亡。不過，依經驗成功隔離、合成而武器化的技術要求，已超出了絕大多數恐怖分子和恐怖組織的能力範圍。但是「伊斯蘭國」在占領伊拉克大學相關實驗室後，已不缺相關人才，且該組織亦曾在地中海難民潮時，預謀混入難民群進入歐洲以發動生物載體之襲擊，致可能性不能完全排除。更何況順勢利用現成之「新型冠狀病毒」載體，就如前述《消息》之鼓勵，則任何國家都不能忽略這種威脅。而儘管發生的可能性很小，但一旦此生物恐怖襲擊成功，將會在感染率大增之際產生更大的恐慌。

### **因應生物恐怖主義之模擬演習**

各國目前已經努力研發治癒「新型冠狀病毒」的解毒劑，並且加快進行人體實驗，但要保證品質穩定與量產以符合實際醫治的需求，若依以往實踐的經驗，大概需要一年的時間。則在此段時間，各國政府除了公共衛生安全之持續強化外，在減少資源之分散與浪費下，透過反制之模擬演練可能是必要的。

演習之模擬是政府因應生物恐怖主義風險所必要的工具之一，而演習的成果首重「情節規劃」。因此，設計之演練情節不僅要能符合現實，且要能夠超越現實。換言之，「案例導向」之情節設計只是發展情節的最基礎要項而已，因為人為惡意的破壞行動是與時俱進的，是經由長期觀察與對攻擊對象或標的之弱點而不斷更新攻擊作為；同時也會依據鎖定目標之保安作為的緊或鬆而立即調整。

因此，在已發生之「新型冠狀病毒」現實上，情節規劃最基本要思考的是利用記者會公開資訊之錯誤轉化的可能性，現成的病毒抑或是不斷變異的病毒，自然帶菌者抑或是意圖帶菌者，境內與境外人口流動之可利用操作程序，可運用之日常工具，選定攻擊區域及影響範圍，鎖定第 1 線回應者抑或是一般民眾，產生惡化效果的時間及可能的第 2 波攻擊，可操控之不知情或知情之內部人員等。

而根據所擁有的資源與能力以及準備的程度，因應生物恐怖主義之演習大概可以區分為與生物媒介有關情節之桌上推演、演練、功能性演習及全面性演習等 4 種不同類型。且在情節預擬中，要考慮的範疇包括：情報未能事先提供必要資訊之不完整情況；情節要慮及可能性、傷亡人數、資產損傷、經濟影響與社會動亂；同時發生多元事件之可能性；不同危險層級之預警燈號對照；尋求治療之「焦慮者」；關鍵基礎設施結構之衝擊；經濟衝擊、環境衝擊、國際層次影響等。

而應對多樣化生物媒介攻擊情節之共通性「回應」要素，包括了媒體之進入與支援、持續性行動之規劃及基於能力之規劃。例如必須完成的一些功能，包括：回應組織必須以協調一致的立場快速行動、迅速治療大量之傷亡者、必須有暫時住所以容納受害者。另外，根據不同情節而必須採行之任務領域行動作為，至少應包括：避免／嚇阻／保護；緊急評估／診斷；緊急管理／回應；意外事件／危險減輕；民眾保護；受難者之照顧；調查／拘押；恢復／矯正等八大領域之測試與評估。

## 結論

各國政府以往已有因應「嚴重急性呼吸道症候群」(SARS)之經驗，但是此次病毒的性質及其不穩定性等又與 SARS 大不相同。雖然公衛體系與傳染性病學專家們在應變程序上大概可以依以往的經驗「照表操課」，但是情勢嚴峻之必要「封城」、邊境管制之嚴控進入、必須立即啟用之大量醫療救治所、防疫物質不足、各國認知與因應作為的無法一致等卻與以往不同，反映出此等病毒「威脅」相似卻實有不同之變化本質，亦非承平時時期研擬的一紙緊急應變計畫與標準作業程序就可以因應，若再加諸恐怖分子藉此機會進行可能之生物媒介攻擊，則現行已顯緊絀的態勢將更不敷所需。然而此不幸事件應是一個新的學習起點，思考如何藉由未發生但不排除可能發生之生物恐攻演練找出相應之弱點及可用資源，應該是我國持續可以努力的方向，如此臺灣經驗之範式亦可在國際上發光。